



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 8 sierpnia 2023 r.

Poz. 4381

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.276.2023.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

stwierdzam nieważność

- §1 ust. 1 pkt 1 w zakresie wyrazu „kompletny”,
- §1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów: „zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – niekompletne (kod odpadu 20 21 36) odpłatnie w każdej ilości”,
- §1 ust. 2 w zakresie wyrazu „kompletny”,
- §1 ust. 2 w zakresie wyrazów „zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – niekompletne (kod odpadu 20 21 36) odpłatnie w każdej ilości”

uchwały Nr LXVIII/456/23 Rady Gminy Rewal z dnia 11 lipca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/218/21, a także wiersza 7 tabeli zamieszczonej w Załączniku nr 1 do tego aktu.

Uzasadnienie

W dniu 11 lipca 2023 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr LXVIII/456/23 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/218/21. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 19 lipca 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Nie budzi wobec tego wątpliwości kompetencja Rady Gminy Rewal do podjęcia uchwały we wskazanym zakresie.

Jednym z elementów uchwały podjętej w oparciu o art. 6r ust. 3 ww. ustawy jest więc określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustalenie powyższej kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w szczególności postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwałą Nr XLVIII/456/23 Rada Gminy Rewal dokonała zmiany uchwały Nr XXXV/218/21 Rady Gminy Rewal z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.).

w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych²⁾. W §1 ust. 1 pkt 1 uchwały organ stanowiący Gminy Rewal nadał nowe brzmienie §2 ust. 6 uchwały Nr XXXV/218/21, regulującemu kwestię przyjmowania w punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) – w zamian za uiszczoną opłatę - dostarczanych przez mieszkańców Gminy Rewal, w tym zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, wskazując w jego pkt 8, że: „Ustala się, że w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości wskazanych w § 2 ust. 1 i 3 w PSZOK-u nieodpłatnie przyjmowane będą następujące frakcje odpadów komunalnych: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – kompletny (kod odpadu 20 01 36) nieodpłatnie w każdej ilości”.

W ocenie organu nadzoru, przepis ten w zakresie wyrazu „kompletny” wprowadzony został bez podstawy prawnej, a nadto z naruszeniem art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.

Dalsze przepisy ustawy obligują gminy do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1), co z kolei wiąże się z obowiązkiem właścicieli tego rodzaju nieruchomości ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h pkt 1). W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina – w myśl art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i ust. 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Przepis art. 6r ust. 3a ww. ustawy przewiduje natomiast, że w uchwale podjętej w oparciu o treść art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z treści wszystkich powołanych wyżej regulacji wynika zatem, że właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wnoszący na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, może w zamian oczekiwać, że gmina zapewni mu możliwość pozbycia się wszystkich wytworzonych w gospodarstwie domowym rodzajów odpadów. Jedyne możliwe w tym zakresie ograniczenie może polegać wyłącznie na określeniu limitu co do ilości ściśle wskazanych w art. 6r ust. 3a i 3aa rodzajów odpadów. Prawodawca, co trzeba wyraźnie podkreślić, nie przyznał organowi stanowiącemu gminy uprawnienia do wprowadzania innych ograniczeń czy warunków dotyczących odpadów komunalnych. W związku z tym, zastrzeżenie poczynione w znowelizowanym § 2 ust. 7 pkt 1 uchwały Nr XXXV/218/21, zgodnie z którym właściciele nieruchomości uiszczający opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (o których mowa w §2 ust. 1 i ust. 3 uchwały Nr XXXV/218/21) mogą się pozbyć sprzętu elektrycznego i elektronicznego odpłatnie w przypadku, kiedy jest on niekompletny, nie znajduje oparcia w przepisach prawa, przeciwnie, stanowi ich naruszenie. Uiszczając opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości ma bowiem pełne prawo oczekiwać, że w zamian może się pozbyć każdej ilości zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego bez względu na jego kompletność.

²⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 1240 z późn. zm.

W konsekwencji powyższego, za sprzeczne z ww. przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku uznać należy dalsze postanowienia uchwały wskazujące na odpłatność usługi polegającej na odbiorze zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – niekompletnego, co ma miejsce w § 1 ust. 2 uchwały Nr LXVIII/456/23 w zakresie, w jakim nadaje brzmienie § 3 ust. 2 pkt 9 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXV/218/21, a także w Cenniku stanowiącym Załącznik nr 1 do uchwały Nr LXVIII/456/23, przewidującym wysokość opłaty za pozbycie się niekompletnego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

W świetle przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, wskazującej na sprzeczność z przepisami art. 6r ust. 2d, ust. 3a i ust. 3aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXVIII/456/23 Rady Gminy Rewal z dnia 11 lipca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/218/21 w zakresie wskazanym na wstępie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski