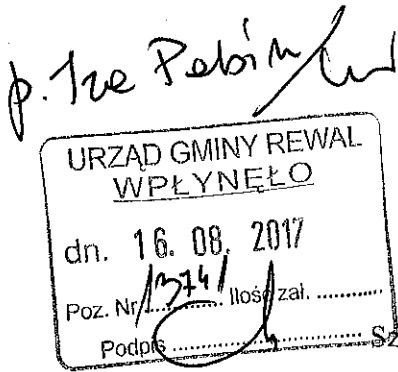




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131. 302/2017.AB



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r., poz. 730, poz. 935)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/271/17 Rady Gminy Rewal z dnia 20 lipca 2017 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej.

Uzasadnienie

W dniu 20 lipca 2017 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr L/271/17 w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 26 lipca 2017 r.

Materiałnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Rewal do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Status komisji rewizyjnej jest szczególny, ponieważ jej powołanie jest obligatoryjne, co wynika wprost z brzmienia cyt. unormowania, co istotne również ustawodawca w jej przypadku zastrzega jednoznacznie w art. 18a ust. 2 powołanego aktu, iż w jej skład wchodzą radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów radnych, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a więc przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy. Brak jest w ustawie o samorządzie gminnym jakichkolwiek regulacji, przewidujących możliwość odstąpienia od tak sformułowanej zasady. Uczestnictwo radnych w komisjach, w tym komisji rewizyjnej, winno być postrzegane nie tylko w kategorii uprawnienia, ale również obowiązku. Potwierdza to brzmienie art. 24 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że *radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany*.

Odnosząc powyższe na grunt badanej uchwały stwierdzić należy, że narusza ona przywołane wyżej unormowania, ponieważ - jak wynika z treści uchwały Nr L/271/17 w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej i co potwierdza również Przewodnicząca Rady Gminy Rewal w piśmie z dnia 1 sierpnia 2017 r., znak: RG.0007.50.17 - skład osobowy powołanej tą uchwałą komisji rewizyjnej nie spełnia wymogu, określonego w art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W ww. wystąpieniu Przewodnicząca Rady Gminy Rewal wyjaśniła, że w Radzie Gminy Rewal funkcjonuje klub radnych „Solidarni z Gminą Rewal” i że do jego Przewodniczącego wystosowano w dniu 1 sierpnia 2017 r. (tj. już po podjęciu uchwały Nr L/271/17) pismo z prośbą o przedstawienie projektu uchwały uzupełniającej skład komisji rewizyjnej o członka tego klubu. Wnosić stąd należy, że klub radnych „Solidarni z Gminą Rewal” nie posiada swojego przedstawiciela w powołanej uchwałą Nr L/271/17 komisji rewizyjnej.



W omawianym stanie faktycznym na aprobatę zasługuje pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażony w wyroku z dnia 10 stycznia 2012 r., sygn. akt II OSK 2351/11, w którym Sąd stwierdził, że skład ilościowy komisji rewizyjnej zależy od uznania rady gminy, nie może on jednak być odmienny od uregulowanego w statucie, a ponadto w komisji tej liczba członków musi być tak ukształtowana, aby każdy z klubów był reprezentowany przez co najmniej jednego radnego. Nie jest zatem dopuszczalne wybranie składu komisji rewizyjnej w którym pominięty zostałby przedstawiciel chociażby jednego z klubów. Rada gminy nie jest przy tym związana kandydaturą przedstawioną przez klub. Jeżeli jednak na danej sesji rady nie można podjąć uchwały w sprawie wyboru członków komisji rewizyjnej, próbę wyboru należy ponowić na kolejnej sesji, zaś organy gminy oraz kluby radnych winny dążyć do wypracowania konsensusu w sprawie wyboru konkretnego kandydata.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację, wobec faktu, że ustalony uchwałą Nr L/271/17 Rady Gminy Rewal z dnia 20 lipca 2017 r. skład komisji rewizyjnej nie odpowiada wymogom stawianym przez prawodawcę w art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności tego aktu - jako istotnie naruszającego ww. przepis ustawowy - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mariek Słobocz
Marek Słobocz
WICWOJEWODA

Otrzymują:

- Rada Gminy Rewal,
- a/a.