



UCHWAŁA NR 50.94.3.2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 19 kwietnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rewal za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rewal za 2023 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, z **zastrzeżeniem** zawartym w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rewal za 2023 rok, przedłożone Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach².

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości budżetowej³ oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁴. Dane te zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁵. Opiniowane sprawozdanie sporządzono na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach statystycznych przekazanych do Izby w dniu 20 lutego br., nie uwzględnia więc ono danych wynikających z korekt sprawozdań złożonych w późniejszym okresie.

Z danych przedstawionych w sprawozdawczości wynika, iż na koniec okresu:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego,

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

³ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454).

⁴ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

- 2) zachowana została relacja art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów,
- 4) do wykorzystania pozostają dochody pobrane na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶, ustawy Prawo ochrony środowiska⁷ oraz ustawy o pomocy Obywatelom Ukrainy⁸, a także środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

Ze względu na przedmiot niniejszej opinii, tj. prawidłowość sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonym sprawozdaniu, czyniąc przy tym zastrzeżenie dotyczące naruszenia w toku wykonywania budżetu zasady wynikającej z art. 89 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z cytowanym przepisem zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane. Ze sprawozdań Gminy Rewal wynika natomiast, iż zaciągnięty na wskazany cel kredyt w rachunku bieżącym (1 724 099,20 zł) został spłacony dopiero w styczniu 2024 r. Z wyjaśnień Wójta Gminy Rewal, przedłożonych do Izby pismem z dnia 13 marca br. wynika, iż powyższa nieprawidłowość w szczególności była skutkiem nieosiągnięcia planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, a tym samym pojawieniem się problemów z koniecznym sfinansowaniem inwestycji realizowanych z udziałem środków przekazywanych w ramach programów rządowych.

Dodatkowo należy wskazać, iż z wyjaśnień złożonych wraz z korektą sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie Gminy Rewal za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. wynika, iż Gmina wykorzystwała w celu zbilansowania wykonania budżetu środki pochodzące z części oświatowej subwencji ogólnej, przekazanej jednostce w grudniu 2023 r., ale należnej na styczeń 2024 r.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania realizowanych wielkości budżetu w celu uniknięcia w przyszłości wystąpienia podobnych sytuacji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający podkreśla, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Korkus
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁶ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

⁷ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54).

⁸ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 poz. 167, z późn. zm.).