

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Rewal na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Hanna Barańska – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Rewal na 2019 rok, z **uwagami** dotyczącymi rzetelności jego sporządzenia, ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Rewal na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXVIII/223/12 Rady Gminy Rewal z dnia 18 października 2012 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na:

- 1) niekonsekwentne postanowienia § 9 i § 10 projektu uchwały, którymi ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu, przy jednoczesnym ograniczeniu upoważnienia dla organu wykonawczego do podejmowania ww. czynności wyłącznie do zaciągania kredytów;
- 2) nieprawidłowe ustalenie wysokości dotacji podmiotowych przekazywanych z budżetu, na skutek błędnego ujęcia dotacji przekazywanych dla publicznej jednostki systemu oświaty prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną, jako dotacji dla jednostki sektora finansów publicznych, zamiast prawidłowo dotacji dla jednostki spoza tego sektora (§ 11 pkt 1 i pkt 2 lit. b projektu uchwały oraz załączniki Nr 6a i 6c do tego projektu);
- 3) nieprawidłowe oznaczenie jednostek redakcyjnych projektu uchwały (brak § 8);
- 4) nieprawidłowe wskazanie w załączniku Nr 1 ogólnej kwoty dochodów, w tym dochodów bieżących, zaklasyfikowanych w dziale 900 (jest 4 376 993,24 zł, zamiast prawidłowo 4 434 144,24 zł);
- 5) nieprawidłowe wskazanie w załączniku Nr 2:
 - kwot wydatków bieżących zaklasyfikowanych w dziale 600 (jest 2 849 950,14 zł, zamiast prawidłowo 2 449 950,14 zł) oraz w dziale 854 (jest 487 387,00 zł, zamiast prawidłowo 489 387,00 zł);
 - kwoty wydatków zaklasyfikowanych w dziale 754 rozdziale 75416 § 4210 (jest 52 343,00 zł, zamiast wynikającej z wersji elektronicznej projektu kwoty 52 343,02 zł);

– kwoty wydatków z zaklasyfikowanych w dziale 926 rozdziale 92601 § 4210 (jest 185 894,00 zł. zamiast wynikającej z wersji elektronicznej projektu kwoty 185 594,40 zł);

6) nieprawidłowe wskazanie w załączniku Nr 4B klasyfikacji paragrafu wydatku w wysokości 12 000,00 zł w dziale 855 rozdziale 85513 (jest § 4210. zamiast wynikającego z załącznika Nr 2 § 4130).

Przedstawiony projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały na ogół sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż:

1) w załączniku Nr 1 dochody zaklasyfikowane w dziale 852 rozdziale 85213 nieprawidłowo ujęto w § 2010, zamiast w wynikającym z uzasadnienia oraz z wersji elektronicznej projektu § 2030;

2) w załączniku Nr 1 i Nr 2 zastosowano niepełne nazewnictwo dla rozdziału 90002 (jest *Gospodarka odpadami*, zamiast prawidłowo *Gospodarka odpadami komunalnymi*);

3) w załączniku Nr 2:

– niewłaściwie zastosowano § 4240 *Zakup środków dydaktycznych i książek* w rozdziałach 75023 *Urzędy gmin* i 85154 *Przeciwdziałanie alkoholizmowi* – paragraf ten ma zastosowanie wyłącznie do zakupów środków dydaktycznych służących procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach i placówkach oświatowych oraz książek i zbiorów bibliotecznych;

– niewłaściwie zastosowano § 3240 *Stypendia dla uczniów* w rozdziałach 80101 *Szkoły podstawowe*, 80110 *Gimnazja* i 85154 *Przeciwdziałanie alkoholizmowi* – dla wydatków tego rodzaju przewidziane są rozdziały 85415 *Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym* i 85416 *Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym*;

– niewłaściwie zastosowano § 2540 *Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty* w rozdziale 85506 *Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych* – kluby dziecięce, o których mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.) nie są jednostkami systemu oświaty.

Ponadto, wątpliwości Składu Orzekającego budzi zastosowanie:

– po stronie wydatków § 4410 *Podróże służbowe krajowe* w rozdziale 80146 *Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli* – ujęty również w tym rozdziale § 4700 *Szkolenia pracowników*


niebędących członkami korpusu służby cywilnej powinien obejmować koszty dojazdów uczestników szkoleń;

- po stronie dochodów i wydatków paragrafów z czwartą cyfrą „5” i „7” właściwą dla środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy oraz pochodzących z budżetu środków europejskich, bez jednoczesnego zastosowania cyfr „6” i „9” właściwych dla współfinansowania zadań realizowanych z ww. środków.

Odnosząc się do informacji zawartych na stronie 46 uzasadnienia do przedłożonego projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje, iż nieprawidłowo podane dane dotyczące kwoty zobowiązań wg sprawozdania Rb-Z. na koniec 2016 r. (jest 116 144 521,13 zł. zamiast prawidłowo 116 797 769,09 zł) oraz na koniec 30 września 2018 r. (jest 46 746 035,19 zł. zamiast prawidłowo 46 745 035,19 zł).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrotowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korcius

UCHWAŁA NR CDLIX.852.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rewal na lata 2019 - 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Hanna Barańska – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rewal na lata 2019 – 2022, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rewal na lata 2019 - 2022, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy (z wyjątkiem wydatków na przedsięwzięcia wieloletnie, których gmina nie planuje realizować), w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, w całym okresie objętym prognozą.

Wraz z projektem uchwały przedłożono uzasadnienie obejmujące objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Przedmiotowe objaśnienia, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, w ocenie Składu Orzekającego powinny stanowić załącznik do opiniowanego projektu uchwały, a nie odrębny od uchwały dokument. Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z założeniami programu postępowania naprawczego, gmina kończy realizację tego programu w 2018 r., w związku z czym bezprzedmiotowe staje się określanie w elektronicznej wersji projektu uchwały, obejmującej lata 2019-2022, iż gmina objęta jest procedurą, o której mowa w art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

