



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

S-2.431.1.15.2016.IJ-B

W. Brezińska
[Signature]

URZĄD GMINY REWAL
WPŁYNEŁO
dn. 04. 08. 2016
Poz. Nr. *[Signature]* do zał.
Podpis *[Signature]*

Szczecin, dnia 04 sierpnia 2016 r.

Pan
Robert Skraburski
Wójt
Gminy Rewal

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r., o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r., w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477) w dniach 22-24 czerwca 2016 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy w Rewalu oraz Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Rewalu. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 35/2016 z dnia 16 czerwca 2016 r., w składzie:

- Ilona Jackiewicz-Bara – starszy inspektor wojewódzki – osoba kierująca zespołem,
- Hanna Krzywonos – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 22 czerwca 2016 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielali: Pan Robert Skraburski – Wójt Gminy Rewal, Pani Justyna Żebrowska – kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rewalu i Pani Aleksandra Włodarczyk – asystent rodziny w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Rewalu.

Akta kontroli str. 1-8

Działalność Gminy Rewal w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie z uchybieniami.*

Oceny dokonano na podstawie analizy realizacji przez Gminę Rewal poniższych zadań:

- 1) wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną,
- 2) opracowanie 3- letniego programu wspierania rodziny,
- 3) realizacja programu wspierania rodziny,

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.



- 4) podejmowanie działań na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, oraz monitorowanie sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- 5) zatrudnianie asystentów rodzin – spełnianie przez nich wymogów kwalifikacyjnych,
- 6) prowadzenie placówek wsparcia dziennego,
- 7) sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego.

1. Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną.

Do realizacji zadań gminy wynikających z art. 10 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Uchwałą Nr XVII/127/12 Rady Gminy Rewal z dnia 3 lutego 2012 r., został wyznaczony Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rewalu. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 18/2012 z dnia 05 marca 2012 r. Wójt Gminy Rewal upoważnił kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rewalu do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu wspierania rodziny oraz wydawania w tych sprawach decyzji.

Akta kontroli str. 9-10

2. Opracowanie 3-letniego programu wspierania rodziny.

W celu budowania systemu wspierania rodziny opracowano „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2014-2016 dla gminy Rewal”, który został przyjęty Uchwałą Nr L/380/14 Rady Gminy Rewal z dnia 28 marca 2014 r.

W części programu dotyczącej diagnozy wskazano, że na dzień 31 grudnia 2013 r. w 48 środowiskach (w tym 41 rodzin niepełnych i 7 wielodzietnych) zdiagnozowano bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego. Wskazano, że nie ma zatrudnionego asystenta rodziny lecz nie określono liczby planowanej do zatrudnienia asystentów oraz ilości i sposobu pozyskania rodzin wspierających. Nie podano wykazu pisemnych procedur identyfikowania rodzin dysfunkcyjnych, sposobu ich monitorowania po zakończeniu pracy z asystentem, a także sposobu dokumentowania podejmowanych działań i ich efektów. Nie określono również procedur, zasad współpracy i sprawnej wymiany informacji pomiędzy poszczególnymi instytucjami i podmiotami zaangażowanymi w udzielanie wsparcia rodzinom. Podano zbyt ogólne terminy realizacji poszczególnych działań.

Akta kontroli str. 11-23

3. Realizacja programu wspierania rodziny.

W ramach realizacji Programu zatrudniono asystenta rodziny, który uczestniczył w 3 szkoleniach z zakresu pracy asystenta. Zorganizowano wypoczynek letni dla 4 dzieci z rodzin w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze. Zgodnie z oświadczeniem kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rewalu w Gminie istnieje potrzeba utworzenia placówek wsparcia dziennego, jednak z uwagi na bardzo złą sytuację finansową Gminy Rewal, w okresie objętym kontrolą nie było możliwości ich utworzenia. Z tej samej przyczyny nie podejmowano działań mających na celu utworzenie rodzin wspierających.

Akta kontroli str. 25-28 i 66

4. Podejmowanie działań na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, oraz monitorowanie sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Rewal specjalistycznym poradnictwem objęto 8 rodzin. Z pomocy prawnej skorzystało 9 rodzin. Jedno dziecko umieszczone było w rodzinie zastępczej niezawodowej i jedno powróciło do rodziny z placówki opiekuńczo-wychowawczej.

Akta kontroli str. 29-32

Z terenu Gminy Rewal 7 dzieci i 1 osoba pełnoletnia umieszczonych jest w rodzinnej pieczy zastępczej. Siedem osób umieszczonych jest w rodzinach zastępczych na terenie powiatu gryfickiego, a jedno dziecko pochodzące z Gminy Rewal przebywa w rodzinie zastępczej niezawodowej poza powiatem gryfickim.

Podmiot organizujący pracę z rodziną otrzymał zaproszenia do udziału w 5 posiedzeniach ds. oceny zasadności pobytu dzieci umieszczonych w rodzinnych formach pieczy zastępczej. Asystenci rodzin/pracownicy podmiotu nie uczestniczyli w żadnym posiedzeniu. Przyczyny nieobecności były następujące: w jednym przypadku zaproszenie wpłynęło po terminie spotkania, w pozostałych przypadkach rodzice dzieci nie przebywali na terenie Gminy Rewal lub nie wyrazili zgody na współpracę z asystentem. Zgodnie z pismem Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Gryficach znak: PCPR-ORPZ-KK3390/16 z dnia 20 czerwca 2016 r. informacje oraz opinie o rodzinach przesyłane były na bieżąco.

Akta kontroli str. 33-41

Gmina Rewal prowadzi monitoring sytuacji dzieci w rodzinach zagrożonych kryzysem oraz przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W Gminie nie było rodzin wspierających.

Akta kontroli str. 25-28

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rewalu zatrudniał 1 asystenta, w wymiarze pracy $\frac{3}{4}$ etatu, który obejmował wsparciem 4 rodziny.

Akta kontroli str. 42

Oceny pracy asystenta z rodzinami dokonano na podstawie dokumentacji wszystkich rodzin objętych wsparciem: E.K., S.P., A.K., B.K. Rodziny zostały objęte pomocą asystenta od sierpnia 2015 r. Praca z rodzinami dokumentowana była rzetelnie. Asystent rodziny bardzo często odwiedzał klientów i monitorował sytuację ich rodzin. Działania prowadzone były kompleksowo i wielotorowo. Oceny pracy z rodzinami sporządzane były zgodnie z terminami określonymi w art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W dokumentacji brakowało potwierdzenia przekazania ocen podmiotowi organizującemu pracę z rodziną. Zgodnie z oświadczeniem kierownika Ośrodka, asystent przekazywał sporządzane przez siebie oceny, a sytuacja rodzin była omawiana na bieżąco.

Akta kontroli str. 43-66

Zgodnie z informacją uzyskaną od kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rewalu, pomocy asystenta wymagało 4 rodziny i tym rodzinom taką pomoc zapewniano.

Akta kontroli str. 25-28

5. Kwalifikacje asystentów rodzin.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Rewal zatrudniony był 1 asystent rodziny, który posiadał kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Asystent podnosił swoje kwalifikacje w zakresie pracy z dziećmi i rodziną poprzez udział w szkoleniach.

Akta kontroli str. 67

6. Zapewnienie miejsc w placówkach wsparcia dziennego.

W Gminie Rewal pomimo występowania takiej potrzeby nie działały placówki wsparcia dziennego.

Akta kontroli str. 68

7. Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego.

W okresie od 1 stycznia 2015 r. do 22 czerwca 2016 r. w Gminie Rewal nie prowadzono kontroli nad podmiotem prowadzącym pracę z rodziną. Wójt Gminy Rewal oświadczył, że kontrola podmiotu organizującego pracę z rodziną zostanie ujęta w planie kontroli na 2017 r. Zgodnie z § 27 pkt. 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Rewal stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 1/2016 Wójta Gminy Rewal z dnia 01 lutego 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Rewal, nadzór i ocenianie działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej należy do zadań realizowanych przez Referat Turystyki i Rozwoju Społecznego.

Akta kontroli str. 69-71

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienie jest Wójt Gminy Rewal.

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Rewal w zakresie wspierania rodziny

zalecam

podjąć działania mające na celu wsparcie rodzin biologicznych, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze poprzez utworzenie zgodnie z potrzebami placówek wsparcia dziennego.

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zalecenia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- Wójt Gminy Rewal,
- Wydział Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli Urzędu Gminy Rewal pod pozycją nr 22.

Wojewoda Zachodniopomorski:

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
.....
Piotr Jania

Zespół inspektorów:

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

[Signature]
.....
mgr Iłona Jackiewicz-Bara

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

[Signature]
.....
mgr Hanna Krzywonoś

Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych
ZUW:

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Spraw Społecznych

[Signature]
..... mgr inż. Justyna Barzum