



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK-1.431.1.45.2015.BH

Szczecin, dnia lipca 2015 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków; 2. Prawidłowość realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących: - przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zwanej dalej CEIDG; - wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Wójt Gminy Rewal, ul. Mickiewicza 19, 72 – 344 Rewal, zwany dalej <i>Wójtem</i>
Osoba pełniąca funkcje Wójta w okresie prowadzenia kontroli	Pan Robert Skraburski
Osoba pełniąca funkcje Wójta w okresie objętym kontrolą	
Okres objęty kontrolą wg programu	- w zakresie skarg oraz wniosków: od dnia 8 października 2013 r. do dnia 5 czerwca 2015 r.; - w zakresie realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej: od dnia 2 stycznia 2013 r. do dnia 5 czerwca 2015 r.
Kontrolujący	Bartosz Herman – starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	upoważnienie Nr 60/15 z dnia 26 maja 2015 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> ; - art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)
Termin kontroli	8 – 9 czerwca 2015 r.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

USTALENIA KONTROLI

Obszar kontroli: sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków

Podstawa prawna

Art. 223 § 1 Kpa: Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

Ustalenia stanowiące podstawę do oceny

Stosownie do § 27 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Rewal, zwanego dalej *Regulaminem*, wprowadzonego zarządzeniem Nr 9/2014 Wójta Gminy Rewal z dnia 28 lutego 2014 r. (z późn. zm.) do zadań Referatu Organizacyjno – Administracyjnego należy prowadzenie rejestru skarg i wniosków.

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona została w budynku Urzędu Gminy Rewal, zwanego dalej *Urzędem*, zgodnie z treścią art. 253 § 4 *Kpa*. *Wójt* przyjmował obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy poniedziałek od godziny 13.00 do godziny 18.00. Godziny pracy *Urzędu* w tym dniu były następujące: 7.30 – 15.30. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 *Kpa*.

Rejestr skarg i wniosków w kontrolowanym okresie zawierał 11 pozycji. Wszystkie sprawy zaewidencjonowane zostały w 2014 r. Załatwienie 4 spośród nich nie podlegało przepisom działu VIII *Kpa*: 2 stanowiły wnioski o udzielenie informacji publicznej, natomiast 2 skargi adresowane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie zostały przekazane na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.).

Kontroli poddano wszystkie skargi:

- skargę Nr 1/14, która wpłynęła w dniu 26 marca 2014 r. na pracownika *Urzędu*. Pismem z dnia 10 kwietnia 2014 r. *Wójt* uznał skargę za bezzasadną wyjaśniając, że zwłoka w wypłacie odszkodowania wynikała nie z opieszałości pracownika, lecz z trudnej sytuacji finansowej Gminy Rewal. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, lecz nie zawierało pouczenia o treści art. 239 *Kpa*; (dowód: akta kontroli str. 18 - 19)

- skargę Nr 2/14, która wpłynęła w dniu 12 czerwca 2014 r. na *Wójta*. Pismem, na którym widnieje data 6 czerwca 2014 r. *Wójt* przekazał skargę Radzie Gminy Rewal. O powyższym nie poinformowano skarżącej. Ponadto przekazania skargi dokonano na podstawie art. 65 § 1 *Kpa*, podczas gdy samodzielną podstawą prawną w tym przypadku stanowił art. 231 *Kpa*; (dowód: akta kontroli str. 20 - 21)

- skargę Nr 5/14, która wpłynęła w dniu 7 lipca 2014 r. w sprawie lokalizacji wesołego miasteczka. Pismem z dnia 10 lipca 2014 r. *Wójt* przekazał skargę Staroście Gryfickiemu. O powyższym poinformowano skarżących;

	<p>- skargę Nr 6/14, która wpłynęła w dniu 14 lipca 2014 r. na pracownika Straży Gminnej w Rewalu. Pismem z dnia 31 lipca 2014 r. <i>Wójt</i> uznał skargę za zasadną w części dotyczącej nieudzielenia wyjaśnień skarżącemu oraz bezzasadną w części dotyczącej prowadzonego postępowania. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia sprawy zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, lecz nie zawierało pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i>; (dowód: akta kontroli str. 22 - 23)</p> <p>- skargę Nr 7/14, która wpłynęła w dniu 30 lipca 2014 r. dotyczącą stanu sanitariatów publicznych. Pismem z dnia 6 sierpnia 2014 r. <i>Wójt</i> przekazał skargę do Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Gryficach. O powyższym poinformowano skarżącą;</p> <p>- skargę Nr 9/14, która wpłynęła w dniu 17 października 2014 r. na Komendanta Straży Gminnej w Rewalu. Pismem z dnia 17 listopada 2014 r. <i>Wójt</i> udzielił odpowiedzi uznając skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia sprawy zawierało wszystkie elementy wymienione w art. 238 § 1 <i>Kpa</i>;</p> <p>- skargę Nr 11/14 przekazaną pismem z dnia 29 października 2014 r. z Sądu Rejonowego w Gryficach (wpływ do <i>Urzędu</i> w dniu 31 października 2014 r.) na pracownika <i>Urzędu</i>. Pismem z dnia 28 listopada 2014 r. <i>Wójt</i> udzielił odpowiedzi uznając skargę za zasadną.</p>
<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</p>	<p>- brak pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i> w przypadku uznania skargi za bezzasadną (Nr 1/14 oraz Nr 6/14);</p> <p>- niepoinformowanie skarżącej o przekazaniu skargi według właściwości (Nr 2/14).</p> <p>Powyższe działania nie odpowiadały dyspozycji zawartej w art. 238 § 1 oraz 231 <i>Kpa</i>.</p> <p>Tym samym naruszono obowiązek spoczywający na organach administracji publicznej do informowania i wyjaśniania stronie całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych toczącej się sprawy.</p>
<p>Ocena obszaru kontroli</p>	<p><i>Pozytywna z nieprawidłowościami</i></p>
<p>Obszar kontroli: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego przekazywania danych do CEIDG</p>	
<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 26 ust. 6 oraz art. 37 ust. 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 584), zwanej dalej <i>usdg</i>: Przyjmowanie, przesyłanie i niszczenie przez gminy wniosków o wpis do CEIDG jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Przekazywanie do CEIDG danych i informacji przez organy samorządu terytorialnego i gospodarczego, o których mowa w ust. 5, należy do zadań z zakresu administracji rządowej.</p>

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny

Zgodnie z §40 ust. 1 pkt 1 *Regulamini* do zadań stanowiska ds. działalności gospodarczej należy w szczególności wykonywanie zadań związanych z obsługą ewidencji działalności gospodarczej.

Pracownik zobowiązany do wykonywania określonych czynności w CEIDG, został zgłoszony do wymienionego systemu teleinformatycznego zgodnie z art. 26 ust. 4a *usdg*.

W okresie od dnia 2 stycznia 2013 r. do dnia 5 czerwca 2015 r. złożono:

- 259 wniosków o wpis;
- 878 wniosków o zmianę wpisu;
- 1449 wniosków o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej;
- 1430 wniosków o wznowienie wykonywania działalności gospodarczej;
- 208 wniosków o wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej.

(dowód: akta kontroli str. 24 –29)

Kontroli poddano:

- 15 wniosków o wpis;
- 20 wniosków o zmianę wpisu;
- 30 wniosków o zawieszenie działalności;
- 30 wniosków o wznowienie działalności;
- 12 wniosków o wykreślenie.

1. Kompletność wniosków o wpis do CEIDG

Wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składane były na formularzu zamieszczonym na stronie internetowej CEIDG, w BIP ministra właściwego ds. gospodarki oraz na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, w myśl art. 24 *usdg*. Wszystkie poddane kontroli formularze opatrzone zostały podpisem wnioskodawców. Zgodnie z art. 26 ust. 3 *usdg* każdorazowo potwierdzano przyjęcie wniosku.

2. Terminowość przekształcenia wniosku, o którym mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1 i 2 *usdg* na formę dokumentu elektronicznego oraz przesłania go do CEIDG

Kontrola wniosków wykazała, że przesyłanie przedmiotowych formularzy do CEIDG odbywało się w terminie określonym w art. 26 ust. 4 *usdg*.

3. Przekazywanie informacji i danych, o których mowa w art. 37 ust. 5 *usdg* do CEIDG

Na podstawie analizy 20 spraw, stwierdzono że decyzje zostały wprowadzone do CEIDG w wymaganym terminie.

Postępowanie w zakresie przekazywania przedmiotowych danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, przedstawione zostało w poniższej tabeli.

Tabela Nr 1

Lp.	Znak sprawy	Data doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie	Data przekazania informacji o rozstrzygnięciu sprawy do CEIDG
1.	DG.7340.15230.2013.AT	2.09.2013 r.	4.09.2013 r.
2.	DG.7340.13413.2013.AT	22.07.2013 r.	5.08.2013 r.
3.	DG.7340.10951.2014.AT	6.06.2014 r.	27.06.2014 r.

	4.	DG.7340.9895.2014.AT	30.05.2014 r.	16.06.2014 r.
	5.	DG.7340.9677.2014.AT	5.06.2014 r.	20.06.2014 r.
	6.	DG.7340.76401.2014.AT	13.06.2014 r.	3.07.2014 r.
	7.	DG.7340.9374.2014.AT	13.06.2014 r.	3.07.2014 r.
	8.	DG.7340.7884.2014.AT	13.06.2014 r.	3.07.2014 r.
	9.	DG.7340.8882.2014.AT	29.05.2014 r.	16.06.2014 r.
	10.	DG.7340.8891.2014.AT	28.05.2014 r.	12.06.2014 r.
	11.	DG.7340.9021.2014.AT	23.05.2014 r.	9.06.2014 r.
	12.	DG.7340.90a.2014.AT	8.10.2014 r.	24.10.2014 r.
	13.	DG.7340.84.2014.AT	26.09.2014 r.	13.10.2014 r.
	14.	DG.7340.82.2014.AT	30.09.2014 r.	15.10.2014 r.
	15.	DG.7340.69.2014.AT	31.07.2014 r.	19.08.2014 r.
	16.	DG.7340.58.2014.AT	13.03.2014 r.	1.04.2014 r.
	17.	DG.7340.53.2014.AT	28.02.2014 r.	17.03.2014 r.
	18.	DG.7340.33.2014.AT	17.03.2014 r.	25.03.2014 r.
	19.	DG.7340.7888.2015.AT	21.05.2015 r.	8.06.2015 r.
	20.	DG.7340.7719.2015.AT	19.05.2015 r.	3.06.2015 r.
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	-			
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-			
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>			
Obszar kontroli: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży				
Podstawa prawna	<p>Art. 76 usdg w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.), zwanej dalej <i>ustawą o wychowaniu w trzeźwości</i>:</p> <p>Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.</p> <p>Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.</p>			

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny

Zgodnie z § 40 ust. 2 pkt 2 *Regulaminu* wydawanie zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży należy do zadań stanowiska ds. działalności gospodarczej.

W okresie objętym kontrolą wszczęto i zakończono 386 postępowań administracyjnych w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie, nie prowadzono postępowań dotyczących odmowy wydania i cofnięcia zezwoleń.

W trakcie kontroli okazano uchwałę Nr XXI/169/12 Rady Gminy Rewal z dnia 27 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), na terenie Gminy Rewal, podjętą na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

I. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 68 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży o następujących sygnaturach:

DG.7340.9253.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.9263.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.9300.2015.AT (3 decyzje)
DG.7340.9240.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.8735.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.8329.2015.AT (3 decyzje)
DG.7340.8305.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.8820.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.8125.2015.AT (3 decyzje)
DG.7340.8522.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.7574.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.7888.2015.AT (3 decyzje)
DG.7340.7719.2015.AT (3 decyzje)	DG.7340.7556.2015.AT (3 decyzje)	DGU.7340.15230.2013.AT (3 decyzje)
DGU.7340.12969.2013.AT (1 decyzja)	DGU.7340.13413.2013.AT (3 decyzje)	DG.7340.10927.2014.AT (1 decyzja)
DG.7340.10951.2014.AT (3 decyzje)	DG.7340.9677.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.10157.2014.AT (2 decyzje)
DG.7340.10198.2014.AT (2 decyzje)	DG.7340.9791.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.9895.2014.AT (1 decyzja)
DG.7340.7640.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.9374.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.7884.2014.AT (3 decyzje)
DG.7340.8882.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.8891.2014.AT (1 decyzja)	DG.7340.9021.2014.AT (1 decyzja)

1. Ustalono, iż składane przez przedsiębiorców wnioski o wydanie przedmiotowych zezwoleń, opracowane przez Urząd Gminy Rewal, zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Każdorazowo, przed wydaniem stosownej decyzji organ kontrolowany zwracał się do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwanej dalej *GKRPA*, z wnioskiem o wydanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Gminy Rewal. Przedmiotowe opinie wydawane były niezwłocznie w formie postanowienia.

	<p>3. Stwierdzono, że w przypadku wszystkich postępowań przed wydaniem zezwolenia, przedsiębiorcy uiszczali należną opłatę w wysokości odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p> <p>4. Przedmiotowe zezwolenia zostały wydane:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bez zbędnej zwłoki, każdorazowo przed upływem terminu miesiąca od dnia wpływu wniosku, zgodnie z art. 35 § 3 <i>Kpa</i> - na czas oznaczony, w myśl art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości; - oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 3 ww. ustawy. <p style="text-align: center;">II. Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości</p> <p>Kontroli poddano 7 spraw ww. rodzaju o następujących sygnaturach:</p> <table border="1" data-bbox="502 779 1460 907"> <tr> <td>DGU.7340.5.2014</td> <td>DGU.7340.5a.2014</td> <td>DGU.7340.5b.2014</td> </tr> <tr> <td>DGU.7340.4.2014</td> <td>DGU.7340.2.2014</td> <td>DGU.7340.2a.2014</td> </tr> <tr> <td>DGU.7340.2b.2014</td> <td></td> <td></td> </tr> </table> <p>Ustalono, iż przedmiotowe decyzje o wygaszeniu zezwoleń zostały wydane na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, tj. z powodu likwidacji punktu sprzedaży.</p> <p>Nie wniesiono zastrzeżeń do postępowań prowadzonych w ww. zakresie. Ponadto, analizując wszystkie postępowania prowadzone na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości, ustalono, iż decyzje były doręczane bez zbędnej zwłoki, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.</p>	DGU.7340.5.2014	DGU.7340.5a.2014	DGU.7340.5b.2014	DGU.7340.4.2014	DGU.7340.2.2014	DGU.7340.2a.2014	DGU.7340.2b.2014		
DGU.7340.5.2014	DGU.7340.5a.2014	DGU.7340.5b.2014								
DGU.7340.4.2014	DGU.7340.2.2014	DGU.7340.2a.2014								
DGU.7340.2b.2014										
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	-									
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-									
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>									
Wpis do książki kontroli	Pozycja Nr 16									
Zalecenia	<ul style="list-style-type: none"> - zamieszczać w zawiadomieniu o odmownym sposobie załatwienia skargi pouczenie o treści art. 239 <i>Kpa</i>; - informować skarżących o przekazaniu skargi według właściwości, zgodnie z art. 231 <i>Kpa</i>. 									
Pouczenie	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia. 									
Podpis kierownika jednostki kontrolującej										