



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK-1.431.1.46.2015.BH

Szczecin, dnia lipca 2015 r.

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

<b>Przedmiot kontroli</b>	Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków
<b>Nazwa i adres organu kontrolującego</b>	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
<b>Nazwa i adres organu kontrolowanego</b>	Rada Gminy Rewal, ul. Mickiewicza 19, 72 – 344 Rewal, zwana dalej <i>Radą</i>
<b>Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącego Rady w okresie prowadzenia kontroli</b>	Pani Agnieszka Tasarz – Przewodnicząca Rady Gminy Rewal (uchwała Nr I/2/14 Rady Gminy Rewal z dnia 1 grudnia 2014 r.)
<b>Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącego Rady w okresie objętym kontrolą</b>	Pani Agnieszka Tasarz – Przewodnicząca Rady Gminy Rewal (uchwała Nr I/2/14 Rady Gminy Rewal z dnia 1 grudnia 2014 r.); Pani Joanna Drzewińska - Dąbrowska - Przewodnicząca Rady Gminy Rewal (uchwała Nr I/2/10 Rady Gminy Rewal z dnia 30 listopada 2010 r.)
<b>Okres objęty kontrolą wg programu</b>	8 października 2013 r. – 5 czerwca 2015 r.
<b>Kontrolujący</b>	Bartosz Herman – starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
<b>Nr upoważnienia</b>	Nr 61/15 z dnia 26 maja 2015 r.
<b>Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli</b>	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i>
<b>Termin kontroli</b>	8 – 9 czerwca 2015 r.
<b>USTALENIA KONTROLI</b>	
<b>Podstawa prawna</b>	<b>Art. 223 § 1 <i>Kpa</i>:</b> Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

**Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny**

Zgodnie z §25 ust. 1 Statutu Gminy Rewal, wprowadzonego uchwałą Nr XIII/70/07 Rady Gminy Rewal z dnia 27 lipca 2007 r. *Rada rozpatruje i rozstrzyga w drodze uchwał wszelkie sprawy należące do jej kompetencji określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz innych ustawach - w głosowaniu jawnym lub tajnym.*

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona została w budynku Urzędu Gminy Rewal, stanowiącego siedzibę *Rady*, zgodnie z treścią art. 253 § 4 *Kpa*. Ustalono, że Przewodnicząca Rady przyjmowała interesantów w sprawach skarg i wniosków w każdy czwartek od godziny 13.00 do godziny 16.00. Godziny pracy Urzędu Gminy Rewal w tym dniu były następujące: 7.30 – 15.30. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 *Kpa*.

Rejestr skarg i wniosków w kontrolowanym okresie zawierał 6 skarg. Wpływu wniosków nie odnotowano.

Podczas kontroli ocenie poddano wszystkie sprawy:

- skargę Nr 1/14, która wpłynęła w dniu 24 marca 2014 r. na Wójta Gminy Rewal, zwanego dalej *Wójtem*. Pismem z dnia 5 maja 2014 r. Przewodnicząca Rady poinformowała skarżącego, że rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 21 maja 2014 r. Uchwałą Nr LII/398/14 Rady Gminy Rewal z dnia 21 maja 2014 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i pouczenie o treści art. 239 *Kpa*, lecz nie zawierało uzasadnienia prawnego. Ponadto wyznaczenie nowego terminu załatwienia skargi nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 237 § 1 *Kpa*;

(dowód: akta kontroli str. 10 - 14)

- skargę Nr 2/14 przekazaną pismem z dnia 28 maja 2014 r. ze Starostwa Powiatowego w Gryficach (wpływ do *Rady* w dniu 3 czerwca 2014 r.) na działalność *Wójta*. Uchwałą Nr LIV/411/14 Rady Gminy Rewal z dnia 26 czerwca 2014 r. skarga uznana została za bezzasadną. W zawiadomieniu o odmownym sposobie załatwienia skargi zamieszczono uzasadnienie faktyczne i pouczenie o treści art. 239 *Kpa*, lecz nie zawarto uzasadnienia prawnego;

(dowód: akta kontroli str. 15 - 16)

- skargę Nr 3/14, która wpłynęła w dniu 12 czerwca 2014 r. na *Wójta*. Pismem z dnia 30 czerwca 2014 r. Przewodnicząca Rady poinformowała skarżącą, że rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 31 sierpnia 2014 r. Pismem z dnia 25 sierpnia 2014 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, że rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 30 września 2014 r. Uchwałą Nr LVII/429/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 *Kpa*;

- skargę Nr 4/14, która wpłynęła w dniu 20 sierpnia 2014 r. na kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Rewal w związku z nieprowadzeniem przez nich Biuletynu Informacji Publicznej. Uchwałą Nr LVII/428/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. skarga uznana została za zasadną;

	<p>- skargę Nr 5/14 przekazaną pismem z dnia 18 sierpnia 2014 r. z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie (wpływ do Rady w dniu 26 sierpnia 2014 r.). Skarga dotyczyła działalności <i>Wójta</i>. Uchwałą Nr LVII/430/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne oraz pouczenie o treści art. 239 <i>Kpa</i>, lecz nie zawierało uzasadnienia prawnego; (dowód: akta kontroli str. 17 - 19)</p> <p>- skargę Nr 1/15, która wpłynęła w dniu 29 stycznia 2015 r. na <i>Wójta</i>. Pismem z dnia 10 marca 2015 r. Przewodnicząca Rady poinformowała skarżących, że rozpatrzenie skargi nastąpi podczas najbliższej sesji <i>Rady</i>. Do dnia kontroli przedmiotowa skarga nie została rozpatrzona. Wyznaczenie terminu załatwienia sprawy nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 237 §1 <i>Kpa</i>. (dowód: akta kontroli str. 20 - 21)</p>
<b>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</b>	<p>W wyniku kontroli ww. spraw, stwierdzono następujące nieprawidłowości:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- brak uzasadnienia prawnego w przypadku uznania skargi za bezzasadną (Nr 1/14; Nr 2/14 oraz Nr 5/14);</li> <li>- wyznaczenie daty załatwienia skargi po upływie terminu na jej załatwienie (Nr 1/14 oraz Nr 1/15).</li> </ul> <p>Powyższym naruszono art. 238 § 1 <i>Kpa</i> oraz art. 237 § 1 <i>Kpa</i>. Tym samym nie dopełniono obowiązku spoczywającego na organach administracji publicznej do informowania i wyjaśniania stronie całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych toczącej się sprawy oraz zasadę szybkości postępowania.</p>
<b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b>	
<b>Ocena</b>	<i>Pozytywna z nieprawidłowościami</i>
<b>Wpis do książki kontroli</b>	Poz. Nr 16
<b>Zalecenia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zamieszczać w zawiadomieniu o odmownym sposobie załatwienia skargi uzasadnienie prawne, zgodnie z art. 238 § 1 <i>Kpa</i>;</li> <li>- przestrzegać terminu na załatwienie skargi wynikającego z art. 237 § 1 <i>Kpa</i>, zaś w przypadku niemożności rozpatrzenia sprawy we wskazanym terminie, przed jego upływem, wyznaczać nową datę zakończenia postępowania skargowego.</li> </ul>
<b>Pouczenie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze;</li> <li>- o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, prosię poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.</li> </ul>
<b>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</b>	