

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W SZCZECINIE****UCHWAŁA NR XVIII.184.K.2015****KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 sierpnia 2015 r.

w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Rewal z dnia 30 czerwca 2015 r.: Nr XV/67/15 oraz Nr XV/68/15 w sprawie zmian w budżecie Gminy Rewal na 2015 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Rewal z dnia 30 czerwca 2015 r.: Nr XV/67/15 oraz Nr XV/68/15 w sprawie zmian w budżecie Gminy Rewal na 2015 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Rewal działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 211 i art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.), w dniu 30 czerwca 2015 r. podjęła uchwały: Nr XV/67/15 oraz Nr XV/68/15 w sprawie zmian w budżecie Gminy Rewal na 2015 rok.

Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 10 lipca 2015 r.

Kolegium Izby, badając wstępnie ww. uchwały w dniu 22 lipca 2015 r. powzięło wątpliwość, co do ich zgodności z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych w zakresie zmian kwot wydatków oraz zmian w planie rozchodów, polegających na:

- a) dokonaniu – niezgodnie z dyspozycją art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych – zmian budżetu Gminy Rewal na 2015 r., które powodują niezachowanie w latach 2016-2018 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych;
- b) dokonaniu zmian budżetu Gminy Rewal na 2015 r., które skutkują naruszeniem przepisów określonych w art. 240a ust. 5 pkt 1, pkt 4 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy dokonała następujących zmian budżetu:

- zwiększyła planowane dochody bieżące o kwotę 2 397 742,00 zł;
- zwiększyła wydatki bieżące o kwotę 8 194 164,85 zł;
- zwiększyła wydatki majątkowe o kwotę 3 893 577,15 zł;
- zmniejszyła rozchody budżetu o kwotę 9 690 000,00 zł;

co powoduje niezachowanie przez Gminę Rewal w latach 2016-2018 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zarazem stanowi naruszenie postanowień art. 240a ust. 9 i art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przyjętej przez Radę Gminy Rewal uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej postanowiono w latach 2016-2018 o niezachowaniu relacji planowanej łącznej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, podczas, gdy budżet ustalony na 2015 r. przez Kolegium Izby przewidywał spełnienie wymagań określonych wskazanym przepisem.

Powyższe wskazuje, iż jednostka zaplanowała w uchwale budżetowej wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, iż w latach 2016-2018 Gmina Rewal nie spełnia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto ze wstępnej analizy budżetu wynika, że wprowadzone zmiany budżetu naruszają przepisy art. 240a ust. 5:

- pkt 1 w związku z planowaniem wydatków na nowe inwestycje w sytuacji postępującego wzrostu zadłużenia (ze sprawozdania Rb-Z wynika, iż w I półroczu 2015 r. zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek wzrosło o kwotę 2 505 286,54 zł);
- pkt 4 w związku z planowaniem wydatków na promocję Gminy;
- pkt 6 w związku z planowaniem finansowania ze środków własnych zadań innych niż obligatoryjne, np. finansowanie Komendy Wojewódzkiej Policji, ratownictwa wodnego.

Kolegium stwierdziło także, że mając na względzie szczególną sytuację finansową i związaną z nią potrzebę koncentracji środków i działań na spłatę zadłużenia zaciągniętego w latach ubiegłych, Gmina powinna wprowadzać szerokie ograniczenia planowanych wydatków, w tym zarówno bieżących jak i inwestycyjnych.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby uchwałą Nr XVI.168.K. 2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności badanych uchwał, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 240 a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 oraz art. 240a ust. 5 pkt 1, pkt 4 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych i wyznaczyło Radzie Gminy termin naprawy we własnym zakresie wskazanych nieprawidłowości do dnia 7 sierpnia 2015 r.

Izba na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, w dniu 6 sierpnia 2015 r. (znak pisma: K.0010.307.1.JW.2015) zwróciła się do Przewodniczącej Rady Gminy Rewal o szczegółowe uzasadnienia zwiększenia planu poszczególnych wydatków według podziału na zobowiązania powstałe w latach ubiegłych i zaciągnięte w okresie od 1.01.2015 r. do 30.06.2015 r. oraz wydatki poniesione przez Gminę w okresie od 1.01.2015 r. do 30.06.2015 r. nieobjęte limitami. Ponadto zwrócono się z prośbą o przedłożenie kopii umowy na realizację zadania inwestycyjnego lub zadań inwestycyjnych, wprowadzonych uchwałą Nr XV/68/15 (dział 600, rozdział 60004 i paragraf 6050 oraz 6057) na kwotę ogółem 3 581 000,00 zł.

W dniu 11 sierpnia 2015 r. do Izby wpłynęły wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Rewal przedstawiające uzasadnienie dokonanych zwiększeń planowanych wydatków w 2015 r. w ujęciu tabelarycznym (wraz z niektórymi kopiami umów). Z podsumowania kwot ogólnych wynika, że Rada Gminy zwiększając planowane wydatki uwzględniła: zobowiązania na dzień 31 grudnia 2014 r. – 6 485 791,01 zł oraz zobowiązania zaciągnięte w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 30 czerwca 2015 r. – 11 356 631,09 zł. Nie przedłożono natomiast kopii umów potwierdzających zwiększenie wydatków majątkowych w kwocie ogólnej 3 581 000,00 zł dokonanych uchwałą Nr XV/68/15.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 sierpnia 2015 r. uczestniczyły przedstawicielki Gminy Rewal: Pani Iwona Bulanowska – Skarbnik, Pani Beata Żoła – Kierownik Referatu Budżetu i Finansów, które podtrzymały stanowisko wyrażone w wyjaśnieniach Wójta. Skarbnik wyjaśniła ponadto, że kwestionowane przez Izbę zmiany w budżecie 2015 r. nie powodują niekorzystnych zmian relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Dopiero wprowadzenie w wieloletniej prognozie finansowej gminy w 2016 r. planowanej pożyczki z budżetu państwa (przychody) w kwocie 70 000 000,00 zł z jednoczesnym przeznaczeniem jej na spłatę długu (rozkłady), wydłużą okres nieprzostreczenia ww. relacji.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z wyjaśnieniami i ostatecznym zbadaniu uchwał w dniu 12 sierpnia 2015 r. stwierdziło, iż Rada Gminy Rewal wprowadzając zwiększenia planowanych wydatków oraz zmniejszenia planowanych rozchodów budżetu 2015 r. działała w granicach obowiązującego prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Rewal z dnia 30 czerwca 2015 r.: Nr XV/67/15 oraz Nr XV/68/15 w sprawie zmian w budżecie Gminy Rewal na 2015 rok.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski