



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.1.431.120.2013.SR

URZĄD GMINY REWAL
WPLYNEŁO
dn. 02. 12. 2013
Poz. Nr 20187 Ilość zał.
Podpis *CU*

Szczecin, dnia listopada 2013r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli	Sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Gminy Rewal, ul. Mickiewicza 19, 72-344 Rewal, zwana dalej „Radą”
Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącej Rady w okresie prowadzenia kontroli	Pani Joanna Drzewińska- Dąbrowska, Przewodnicząca Rady Gminy Rewal – od dnia 23 listopada 2006r., zwana dalej „Przewodniczącą Rady”
Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącej Rady w okresie objętym kontrolą	
Okres objęty kontrolą wg programu	od dnia 3 lipca 2009r. do dnia 7 października 2013r.
Kontrolujący Nr upoważnienia	Sylwia Rzymska– starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, na podstawie upoważnienia Nr 160/13 z dnia 23 września 2013r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267), zwanej dalej „Kpa”
Termin kontroli	7 października 2013r.
USTALENIA KONTROLI	
Obszar kontroli: Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków	
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pani Izabela Fiedukiewicz-Pabin, inspektor w referacie organizacyjno - administracyjnym
Podstawa prawna	art. 223 § 1 Kpa: „ <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i> ”
Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny	Zakres działania i zadania Rady w okresie objętym kontrolą określa Statut Gminy Rewal wprowadzony uchwałą nr XIII/70/07 Rady Gminy Rewal z dnia 27 lipca 2007r. Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została na tablicy informacyjnej w siedzibie Rady zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa. Przewodnicząca



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie

ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Rady oraz Wiceprzewodniczący Rady przyjmowali obywateli w powyższym zakresie w każdą środę w godzinach od 9.00 do 11.00. Czas pracy Urzędu Gminy Rewal w tym dniu był następujący: 7.30-15.30. Przepis art. 253 § 3 Kpa stanowi, iż „Dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.”

Rejestr skarg i wniosków prowadzony dla organu stanowiącego i kontrolnego Gminy, w okresie objętym kontrolą zawierał 13 pozycji. W trakcie kontroli ustalono, iż sprawy ujęte pod poz. 2/10, 3/10, 4/10, 6/10 stanowiły wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Tryb załatwienia przedmiotowych spraw reguluje ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594);

(dowód: akta kontroli str. 39-40)

Kontroli poddano:

- wnioski ujęte pod poz. nr 5/09 przekazane: w dniu 28 lipca 2009r. przez Starostę Gryfickiego oraz w dniu 19 sierpnia 2009r. przez Komendanta Policji w Rewalu. Przedmiot wniosków dotyczył podjęcia uchwały ws. ustanowienia ograniczeń hałasu. Pismem z dnia 27 sierpnia 2009r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż wnioski rozpatrzone zostaną w miesiącu wrześniu 2009r. Rada w dniu 22 października 2009r. podjęła uchwałę nr XLIX/341/09 ws. ustanowienia ograniczeń do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń emitujących hałas negatywnie oddziałujących na środowisko na terenie Gminy Rewal. Pismem z dnia 18 listopada 2009r. wnioskodawcy zostali poinformowani o pozytywnym załatwieniu sprawy. Wskazane wnioski zostały rozpatrzone po uprzednio określonym przez organ terminie;

(dowód: akta kontroli str. 10-16)

- skargę nr 6/09 złożoną w dniu 28 lipca 2009r. na działalność Wójta Gminy Rewal. Pismem z dnia 2 września 2009r. Przewodnicząca Rady udzieliła odpowiedzi na przedmiotową skargę. Kompetencje Przewodniczącego Rady Gminy wynikają bezpośrednio z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i mają wyłącznie charakter materialno-techniczny (przewodniczący organizuje pracę rady oraz prowadzi jej obrady). Mając na względzie powyższe oraz brzmienie art. 14 ustawy o samorządzie gminnym i § 11 pkt 1 Statutu Gminy Rewal, należy stwierdzić, że rozpatrując skargę nr 6/09 Rada Gminy Rewal powinna podjąć stosowaną uchwałę;

(dowód: akta kontroli str. 17-19)

- skargę nr 7/09 złożoną w dniu 25 września 2009r. na działalność Wójta Gminy Rewal. Uchwałą nr L/357/09 z dnia 23 listopada 2009r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne na dużym poziomie ogólności. Przedmiotowa odpowiedź została przekazana skarżącemu po upływie miesiąca (art. 237 § 1 Kpa), bez podjęcia działań mających na celu wskazanie nowego terminu załatwienia sprawy (art. 237 § 4 Kpa);

(dowód: akta kontroli str. 20-21)

- skargę nr 8/09 złożoną w dniu 29 września 2009r. na decyzję Wójta Gminy Rewal oraz brak podjęcia działań odnośnie wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Rada uchwałą nr L/358/09 z dnia 23 listopada 2009r. poinformowała skarżącego, iż w związku z brakiem zarzutów odnoszących się do działalności Wójta, jak również mając na względzie fakt, iż skarżący złożyli żądanie o stwierdzenie nieważności decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, postanowiła, w myśl art. 234 Kpa, o przekazaniu skargi do wskazanego organu;

(dowód: akta kontroli str. 22-25)

- skargę nr 1/10 złożoną w dniu 17 maja 2010r. na działalność Urzędu Gminy Rewal. Pismem z dnia 19 maja 2010r. Przewodnicząca Rady przekazała skargę do Wójta Gminy Rewal. Wskazania wymaga fakt, iż skarga na wykonywanie zadań przez Urząd Gminy Rewal powinna zostać potraktowana jako skarga na działanie jego kierownika i w myśl art. 239 pkt 3 Kpa rozpatrzona przez organ stanowiący i kontrolny Gminy;

(dowód: akta kontroli str. 26-28)

- skargę nr 5/10 przekazaną w dniu 23 września 2010r. przez Najwyższą Izbę Kontroli. Przedmiot skargi dotyczył działalności Wójta i Urzędu Gminy Rewal. Przewodnicząca Rady pismem z dnia 10 listopada 2010r. poinformowała Najwyższą Izbę Kontroli o sposobie rozpatrzenia sprawy. Skarga została załatwiona po terminie wskazanym w art. 237 Kpa. Jednocześnie skarżący nie został poinformowany o sposobie załatwienia skargi, czym naruszono art. 237 § 3 Kpa. Rozpatrzenie wskazanej sprawy nie było zgodne z ustawą o samorządzie gminnym, zgodnie z którą Rada rozstrzyga sprawy pozostające w jej kompetencjach w drodze uchwały;

(dowód: akta kontroli str. 29-38)

- skargę nr 1/11 przekazaną w dniu 5 października 2011r. przez Wójta Gminy Rewal. Przedmiot skargi dotyczył działalności organu wykonawczego Gminy. Uchwałą nr XIII/96/11 z dnia 4 listopada 2011r. Rada uznała skargę za zasadną;

- skargę nr 2/11 złożoną w dniu 17 listopada 2011r. na Wójta Gminy Rewal. Uchwałą Nr XV/110/11 z dnia 16 grudnia 2011r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa;

- skargę nr 1/13 przesłaną mailem w dniu 14 czerwca 2013r. na działalność Gminy Rewal. Pismem z dnia 10 lipca 2013r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż skarga zostanie rozpatrzona do dnia 14 września 2013r. Pismem z dnia 11 września 2013r. wyznaczono ponownie nowy termin rozpatrzenia skargi do dnia 14 listopada 2013r. Na dzień kontroli skarga była w toku rozpatrywania.

Zakres i przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości	<p>W wyniku kontroli ww. spraw, stwierdzono następujące nieprawidłowości:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków nie odbywało się po godzinach pracy; - odpowiedzi na skargi nr 6/09 i nr 5/10 udzieliła Przewodnicząca Rady, nie legitymując się stosownymi uchwałami stanowiącymi jedyny sposób rozstrzygania spraw podlegających rozpatrzeniu przez Radę; - w przypadku wniosków ujętych w rejestrze pod nr 5/09 oraz skarg nr 7/09 i nr 5/10 odpowiedzi udzielono z naruszeniem terminów przewidzianych na załatwienia ww. spraw; - skarga nr 1/10, której przedmiot dotyczył działalności i zadań Wójta nie została rozpatrzona przez Radę Gminy Rewal. <p>Powyższym naruszono: art. 253 § 3, art. 237 § 1, § 3 i § 4, art. 244 § 1, art. 229 pkt 3 Kpa.</p>
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	<p style="text-align: center;">-</p>
Ocena	<p style="text-align: center;">Pozytywna z nieprawidłowościami</p>
Wpis do książki kontroli	<p style="text-align: center;">Pozycja Nr 9</p>
Zalecenia	<ul style="list-style-type: none"> - przyjmować obywateli w sprawach skarg oraz wniosków w ustalonym dniu po godzinach pracy, w myśl art. 253 § 3 Kpa, - rozstrzygać w drodze uchwał wszystkie sprawy należące do właściwości rady, - przestrzegać terminu wynikającego z art. 237 § 1 Kpa, na załatwienie skarg i wniosków, jak również terminu wyznaczonego na podstawie art. 36 § 1 Kpa, - rozpatrywać skargi zgodnie z właściwością określoną w art. 229 Kpa.
Pouczenie	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	