

Projekt 4 radnych
wpłynęło do biura Rady Gminy
dnia 29.01.2016r.

U C H W A Ł A Nr

Rady Gminy Rewal
z dnia

w sprawie: **złożenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa oraz o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Wójta Gminy Rewal.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 i 1890), art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U., poz. 555 z późn. zm.) oraz art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 168) Rada Gminy Rewal uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się złożyć zawiadomienie do prokuratury oraz do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o ujawnionych okolicznościach wskazujących na możliwość popełnienia przestępstwa oraz możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Wójta Gminy Rewal, polegających na nieprawidłowym, tj. niezgodnym z przepisami, niegospodarnym, niecelowym i nierzetelnym prowadzeniem spraw majątkowych Gminy Rewal, co doprowadziło do szkody w majątku Gminy.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do przygotowania zawiadomienia i przesłania go do właściwej Prokuratury i właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych.

2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Rewal do składania w imieniu Rady w postępowaniu wyjaśniającym wszelkich pism, wniosków, wyjaśnień i oświadczeń.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Rewal
Barbara Krol
Barbara Krol
Barbara Krol

UZASADNIENIE

W roku 2015 Gmina Rewal została poddana kontrolom ze strony Najwyższej Izby Kontroli oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. Kontrole te ujawniły szereg nieprawidłowości w procesie prowadzenia spraw majątkowych Gminy przez Wójta Gminy Rewal. Analiza zaleceń pokontrolnych RIO i NIK prowadzi nieuchronnie do wniosku, że wypunktowane w nich działania i zaniechania Wójta Gminy Rewal wyrządziły znaczące szkody Gminie Rewal, w szczególności doprowadziły do niekontrolowanego wzrostu zobowiązań tej Gminy, przekroczenia wszelkich limitów i wskaźników zadłużenia. Konsekwencją tego jest utrata płynności finansowej i niemożność bieżącej realizacji zobowiązań przez Gminę, co z kolei powoduje, iż wierzyciele Gminy wszczynają przeciwko Gminie postępowania sądowe (a następnie egzekucyjne) generujące dalsze obciążenia po stronie Gminy (odsetki za zwłokę, koszty postępowania sądowego, opłaty egzekucyjne itp.). Z niektórymi wierzycielami są zaś zawierane bardzo niekorzystne porozumienia dotyczące spłaty zobowiązań, w ramach których m.in. dochodzi do kapitalizacji odsetek za zwłokę, co jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami. Szczególnie nagannym działaniem jest tzw. rolowanie długów, czyli zaciąganie kolejnych zobowiązań na poczet spłaty zobowiązań wymagalnych i to poprzez korzystanie z finansowania w instytucjach pozabankowych, na warunkach odbiegających od warunków rynkowych (na niekorzyść Gminy Rewal). Tym samym należy uznać, że Wójt Gminy Rewal będąc funkcjonariuszem publicznym przekraczając swoje uprawnienia, a także nie dopełniając swoich obowiązków działań na szkodę Gminy Rewal, co wypełnia znamiona czynu z art. 231 § 1 Kodeksu karnego. Dodatkowo powtarzające się co najmniej kilkakrotnie fakty braku terminowej płatności zobowiązań względem Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne oraz na Fundusz Pracy należnych od wynagrodzeń pracowników Urzędu Gminy – niezależnie od generowania wzrostu zobowiązań Gminy, o czym wspomniano powyżej – stanowi uporczywe naruszenie praw tych pracowników wynikających ze stosunku pracy lub ubezpieczenia społecznego. Oznacza to, iż można uznać, że Wójt Gminy Rewal dopuścił się przestępstwa, o którym mowa w art. 218 § 1a Kodeksu karnego.

Jednocześnie działania i zaniechania Wójta Gminy Rewal wymienione w protokołach kontroli NIK i RIO oraz ich zaleceniach pokontrolnych mogą zostać zakwalifikowane jako czyny stanowiące naruszenie dyscypliny finansów publicznych, skatalogowanych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (w szczególności stypizowanych w art. 5 – 18c ustawy), Mając na uwadze wynikający z art. 304 § 2 Kodeksu postępowania karnego obowiązek instytucji samorządowych, które w związku ze swą działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu (a takimi są przestępstwa o których mowa w art. 231 § 1 oraz 218 § 1a K.k.) zawiadomienia właściwych organów ścigania, a nadto wynikający z art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie

dyscypliny finansów publicznych obowiązek zawiadomienia właściwego rzecznika dyscypliny o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, konieczne jest podjęcie przez Radę działań niezbędnych do złożenia takich zawiadomień. Podjęta uchwała umożliwi Radzie (reprezentowanej przez Przewodniczącą) realizację ustawowych obowiązków i złożenie stosownych zawiadomień.