

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Rewal

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) w Miasta z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Negatywnie opiniuje finansowanie deficytu budżetu 2016 r. Gminy Rewal¹, w związku z naruszeniem art. 242-243 ustawy o finansach publicznych.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorząd terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rewal zaplanowane zostały dochody w wysokości 45 617 017,67 zł i wydatki w wysokości 66 119 802,67 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 20 502 785,00 zł.

W projekcie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowane zostały przychody na kwotę ogólną 95 000 000,00 zł, z tytułu pożyczki z budżetu państwa (§ 952).

Mając na uwadze art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, wyżej wymienionymi przychodami – planowany sposób finansowania deficytu jest zgodny z prawem.

Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych zaplanowano w ogólnej kwocie 74 497 215,00 zł (§ 992). W § 9 pkt 2 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań dot. finansowania planowanego deficytu budżetu. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 45%.

¹ Dalej: Gmina.

W projekcie budżetu na 2016 r. planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących, co stanowi tym samym deficyt operacyjny w wysokości 16 987 301,37 zł².

1) Skład Orzekający stwierdza konieczność podjęcia radykalnych i niezwłocznych działań oszczędnościowych w zakresie wydatków bieżących. Zawarte w projekcie budżetu wyjaśnienia nie pozwalają jednoznacznie stwierdzić, skąd wynikają zwiększone wydatki bieżące w 2016 r. oraz czy Gmina będzie w stanie wypełnić w całości wszystkie zadania własne i zlecone. Ponadto w latach następnych nie planuje się znaczącej zmiany sytuacji finansowej Gminy! Skład podtrzymuje swoją ocenę w tym zakresie wyrażoną w opinii o programie postępowania naprawczego³.

Stosownie do przepisów art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2042 wykazała, że w latach 2016-2037 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań przekracza dopuszczalny wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

2) Skład Orzekający z uwagi na bardzo trudną sytuację finansową Gminy zwraca uwagę, że planowane dochody z podatku od nieruchomości w bieżącym roku budżetowym stanowią 121% dochodów wykonanych w latach 2013-2014. Realizacja dochodów ze wskazanego źródła na koniec III kwartału 2015 r. wynosiła jedynie 68% planu. Założenia prognozy określają przyszłe dochody z podatku od nieruchomości na poziomie 110% wykonania 2013-2014. Stąd Skład zauważa, że w sytuacji, gdyby wykonanie budżetu za 2015 r. ukształtowało się niekorzystnie, należy przygotować rozwiązania alternatywne, związane z radykalnymi oszczędnościami w wydatkach oraz zwiększeniem dochodów budżetowych, co powinno w konsekwencji pozwolić sfinansować deficyt budżetu 2016 r. oraz wykonywać zadania własne, w tym zadania obligatoryjne.

Skład Orzekający obliguje organy Gminy Rewal do wyeliminowania wskazanych naruszeń prawa przy konstruowaniu uchwały budżetowej na 2016 r. W przypadku niewyeliminowania wskazanych nieprawidłowości zostaną podjęte stosowne działania Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o charakterze nadzorczym.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek

² Art. w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

³ Pkt 2.2.6. str. 14-16 uchwały Nr CIX.388.Z.2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Rewal programie postępowania naprawczego.