



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

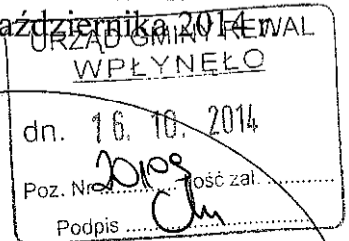
tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 14 października 2014 r.

K.0010.299.MM.2014



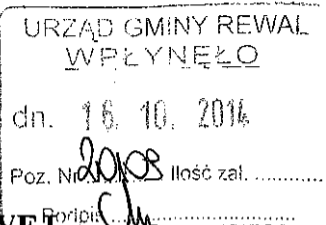
**Pani
Joanna Drzewińska-Dąbrowska
Przewodnicząca Rady
Gminy Rewal**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr XXIV.158.K.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 8 października 2014 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski
Bogusław Staszewski

Do wiadomości:

Pan Robert Skraburski
Wójt Gminy Rewal



UCHWAŁA NR XXIV.158.K.2014

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 8 października 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LVII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 22 września 2014 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Oddział Zamiejscowy w Koszalinie uchwała Nr LVII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033.

We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 240a ust. 5 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Wątpliwości Kolegium budziły ustalenia zawarte w badanej uchwale, związane ze zmianą budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w porównaniu do budżetu ustalonego w dniu 21 maja 2014 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

Analizowana przez Kolegium Izby zmiana wieloletniej prognozy finansowej spowodowała:

- 1) zwiększenie stopnia niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynikającej z budżetu ustalonego przez Izbę w latach 2014-2033,
- 2) podjęcia nowych inwestycji np. „Utworzenie Regionalnego Muzeum Kolei Wąskotorowej przez Gminę Rewal,
- 3) zmianę limitu przedsięwzięć w poszczególnych latach, tj.:
 - a) w 2014 r. zwiększenie o kwotę 899 916,00 zł,

- b) w 2015 r. zwiększenie o kwotę 2 382 899,29 zł,
- c) w 2017 r. zmniejszenie o kwotę 1 758 124,64 zł.

Ponadto Kolegium stwierdziło niezgodność kwoty długu określonej w badanej uchwale wieloletniej prognozy finansowej na 130 506 603,59 zł, z czwartą korektą z dnia 11 września 2014 r. sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2014 r., gdzie kwotę długu wskazano w wysokości 130 780 284,46 zł (różnica: 273 680,67 zł). Jednocześnie podkreślić należy, że żadna z wcześniejszych wersji sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2014 r. nie wykazywała kwoty określonej w przedmiotowej uchwale i znacznie się od niej różniła.

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

O przedmiotowych wątpliwościach oraz terminie ostatecznego badania uchwały Nr LVII/432/14 powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Rewal pismem z dnia 2 października 2014 r. (znak: K.0010.272.JW.2014). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 8 października 2014 r. może uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 8 października 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Rewal.

W toku ostatecznego badania wymienionej na wstępie uchwały pod względem jej zgodności z prawem Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych, obowiązującym od dnia 28 grudnia 2013 r., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, który nie zachowuje relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, pod warunkiem uzyskania **pozytywnej opinii** regionalnej izby obrachunkowej, przy czym **niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego**.

W świetle przywołanej normy prawnej art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych Kolegium stwierdziło, że w dniu 28 marca 2014 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwałą Nr XXII.120.Z.2014 w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Rewal programie postępowań naprawczych na lata 2014-2016, **negatywnie** zaopiniował program naprawczy Gminy Rewal.

Ponadto przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 240a ust. 5 pkt 1 i ust. 9 wymagają, aby w okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego **nie podejmowała nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką** lub emisją papierów wartościowych, a zmiana budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową **nie powodowała zwiększenia stopnia niezachowania relacji** wynikającej z art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Rozpatrując badaną uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem:

- 1) zwiększa stopień niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynikającej z uchwały Nr X.53.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrochunkowej w Szczecinie z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rewal na 2014 r. w latach 2019-2026 odpowiednio o 0,65%, 1,91%, 1,95%, 2,21%, 3,77%, 4,74%, 4,64% i 4,39%, co szczegółowo przedstawia się następująco:

wyszczególnienie	relacja wynikająca z art.243 UoFP	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
uchwała Nr X.53.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrochunkowej w Szczecinie z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rewal na 2014 r	wskaźnik planowany	24,27	23,58	22,89	22,20	21,51	20,82	20,13	19,86
	wskaźnik dopuszczalny po uwzględnieniu wykonania za 2013 r.	19,86	19,99	20,43	21,12	21,81	22,50	23,19	23,88
SPEŁNIENIE WSKAŹNIKA (r ⁻ oznacza nie spełnienie relacji):		-4,41	-3,59	-2,46	-1,08	0,30	1,68	3,06	4,02
uchwała Nr LVIII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033	wskaźnik planowany	22,91	22,88	22,19	21,49	21,89	21,84	20,94	20,24
	wskaźnik dopuszczalny po uwzględnieniu wykonania za 2013 r.	17,85	17,38	17,78	18,20	18,42	18,78	19,36	19,87
SPEŁNIENIE WSKAŹNIKA (r ⁻ oznacza nie spełnienie relacji):		-5,06	-5,50	-4,41	-3,29	-3,47	-3,06	-1,58	-0,37
KONTROLA ZACHOWANIA WSKAŹNIKA (r ⁻ oznacza naruszenie art. 240a ust. 9 UoFP):		-0,65	-1,91	-1,95	-2,21	-3,77	-4,74	-4,64	-4,39

- 2) w załączniku nr 3 do uchwały wprowadza nowe przedsięwzięcie inwestycyjne pn. „Utworzenie Regionalnego Muzeum Kolei Wąskotorowej przez Gminę Rewal” o łącznej wartości 4 000 000 zł w latach 2014-2015, zmniejszając wartość innego zadania inwestycyjnego pn.: „Rewitalizacja zabytkowej linii Nadmorskiej Kolei Wąskotorowej w Gminie Rewal – remont budynków i budowli wraz z zagospodarowaniem terenu” w latach 2014-2016 o kwotę 2 475 309,25 zł; zwiększenie ogólnych nakładów z wprowadzonych zmian stanowi kwota 1 524 690,75 zł, co nie zostało też wyjaśnione w załączniku nr 2 do uchwały pt. „Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033”,
- 3) na str. 3 załącznika nr 2 do uchwały zapisano, iż wydatki majątkowe obejmują m.in.: „2. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (w tym w latach 2012, 2013)”, co nie jest zgodne z wcześniej przywołanym przepisem art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych, informującym o niezachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, które może dotyczyć **jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego**.

W ocenie Kolegium Izby, **wszelkie oszczędności wynikające z zawartych już umów na zadania inwestycyjne objęte programem naprawczym Gminy, powinny**

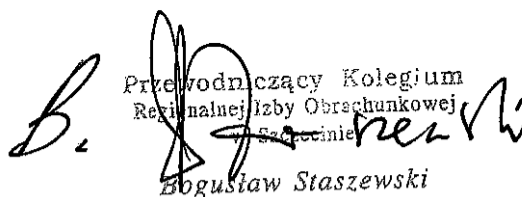
być przeznaczane na spłatę zadłużenia, co wynika chociażby z przepisów art. 44 ust. 3 oraz art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, stanowiącego, że wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Rewal w ramach przeprowadzonych zmian wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019-2026 naruszyła normy wynikające z art. 240a ust. 5 pkt 1 i ust. 9 ustawy o finansach publicznych, pogłębiając tym samym stopień niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały Nr LVII/432/14 Rady Gminy Rewal z dnia 12 września 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rewal na lata 2014-2033.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski