

**UCHWAŁA NR XXIX.230.S.2018**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

**W SZCZECINIE**

z dnia 25 października 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXVI/413/18 Rady Gminy Rewal z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzonych kluby dziecięce**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LXVI/413/18 Rady Gminy Rewal z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzonych kluby dziecięce, w części dotyczącej:

- § 5 ust. 2 pkt 2,
  - zestawienia ujętego w punkcie 3 załącznika Nr 4 w zakresie kolumn oznaczonych nazwami „Należna kwota dotacji” oraz „Przekazana dotacja (z uwzględnieniem wyrównania za dany miesiąc)”,
- z powodu naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr LXVI/413/18 Rady Gminy Rewal z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzonych kluby dziecięce – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 10 października 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 października 2018 r. stwierdziło, iż budzi ona wątpliwości co do zgodności z art. 60

ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.), z uwagi na nałożenie na beneficjenta dotacji obowiązku ustalenia wysokości należnej mu dotacji.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Rewal pismem z dnia 18 października br. (znak: K.0010.498.KK.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 października 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 25 października br. uczestniczył przedstawiciel gminy Rewal, który wyjaśnił, iż intencją projektodawcy i organu stanowiącego było zawarcie w ostatecznym zbiorczym rozliczeniu wszystkich informacji podsumowujących, które pozwolą na wszczęcie procedur wynikających z umowy, czy też przepisów ustawy o finansach publicznych. Zamiarem nie było nałożenie na beneficjenta dotacji obowiązku wskazania jaka wysokość dotacji mu przysługuje, ale umożliwienie wskazania, czy zaistniały jakieś okoliczności, które miałyby wpływ na wysokość tej dotacji od momentu jej przyznania do momentu rozliczenia (np. błąd w sprawozdaniu, wcześniejsze zakończenie działalności). Dalej przedstawiciel organów gminy wskazał, iż w ich ocenie kompetencje organu stanowiącego nie zostały przekroczone, a gmina nie posiada żądanych od beneficjentów informacji. W dalszej wypowiedzi, odpowiadając na zadawane pytania, przedstawiciel gminy przyznał jednak, że oczywiście gmina ma wiedzę w jakiej wysokości dotacja została przekazana. Podsumowując wskazał, że gmina chciała mieć możliwość porównania w ostatecznym rozliczeniu jaka wysokość dotacji została przekazana, a jaka zdaniem beneficjenta powinna zostać ustalona.

Po wysłuchaniu wyjaśnień przedstawiciela gminy, Kolegium ostatecznie zbadalo wymienioną uchwałę stwierdzając, co następuje.

Uchwała Nr LXVI/413/18 Rady Gminy Rewal z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzonych kluby dziecięce w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym rada gminy określa wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej na dzieci objęte opieką m.in. klubów dziecięcych dla podmiotów prowadzących te kluby.

Uchwałą zobowiązano beneficjentów dotacji do składania rozliczenia dotacji według określonego przez Radę Gminy Rewal wzoru, który zgodnie z postanowieniem § 5 ust. 2 pkt 2 uchwały zawiera m.in. wskazanie kwoty dotacji przekazanej oraz ustalenie wysokości należnej dotacji celowej. W przedmiotowym

wzorze wymagane dane należy wskazać w zestawieniu ujętym w pkt 3 rozliczenia, zatytułowanym jako „Wysokość otrzymanej dotacji”.

W ocenie Kolegium określony przez Radę Gminy Rewal sposób rozliczenia dotacji jest nieprawidłowy, z uwagi na sędowanie na beneficjenta obowiązku ustalenia wysokości dotacji należnej oraz przekazanej. Należy zwrócić uwagę, iż rozliczenie dotacji obejmuje czynności dokonywane zarówno przez beneficjenta, jak i organ dotujący. Przedmiotową uchwałą obowiązek ustalenia wysokości dotacji należnej podmiotowi prowadzącemu klub dziecięcy – ciążący, zdaniem organu nadzoru, na dotującym – przeniesiono na beneficjenta tej dotacji. Podobnie obciążono beneficjenta obowiązkiem wskazania wysokości dotacji przekazanej z budżetu, którą to wiedzą dysponuje wyłącznie organ wykonujący budżet gminy. Beneficjent dotacji powinien rozliczyć się z dotacji otrzymanej, do czego prawidłowo zobowiązany jest poprzez odpowiednie wykazanie danych przewidzianych w punkcie 4 ustalonego przez Radę Gminy wzoru. Odnosząc się do argumentów podnoszonych przez przedstawiciela gminy, Kolegium Izby wskazuje, iż w celu ustalenia ewentualnych okoliczności mających wpływ na wysokość dotacji przekazywanej na dziecko objęte opieką, wystarczające jest wskazanie przez beneficjenta danych o faktycznej liczbie dzieci, wymaganych w zestawieniu, o którym mowa wyżej.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę organów gminy na – niemieszczący się w kategorii naruszenia prawa – błąd pisarski, występujący w tytule badanej uchwały („prowadzonych”, zamiast „prowadzących”), do skorygowania którego właściwy jest organ jednostki samorządu terytorialnego, nie zaś organ nadzoru. Podobnie, rzecz dotyczy użytego w pkt 3 załącznika Nr 4 do uchwały wyrażenia „Wysokość otrzymanej dotacji”, które nie oddaje treści żądanych w tym miejscu informacji; dane dotyczące wysokości otrzymanej dotacji beneficjent zobowiązany jest wykazać w pkt 4 ustalonego wzoru.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*Bogusław Staszewski*

