

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 30 sierpnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LI/284/17 Rady Gminy Rewal z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/284/17 Rady Gminy Rewal z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części objętej § 2 pkt 5, § 3 ust. 5, ust. 8, ust. 11, ust. 14 i ust. 15, § 5 ust. 2 w zakresie wyrażenia „z zastrzeżeniem ust. 3” i ust. 3, § 7 ust. 3 oraz pkt 4 załącznika Nr 2.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LI/284/17 Rady Gminy Rewal z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 10 sierpnia br.

We wstępnej ocenie Izby uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.), w myśl których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Powyższa ocena co do naruszenia powołanych przepisów prawa po-

przez przekroczenie przez organ stanowiący zakresu zawartego w nim upoważnienia oparta była na wstępnym stwierdzeniu niezgodności poszczególnych zapisów uchwały z przepisami cyt. ustawy o systemie oświaty, regulującymi w sposób odmienny kwestie normowane w uchwale.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Rewal pismem z dnia 18 sierpnia 2017 r. (znak: K.0010.279.KK.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 sierpnia 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym terminie nie uczestniczył przedstawiciel gminy Rewal. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Badając ostatecznie przedmiotową uchwałę Kolegium uznało, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa z uwagi na:

- postanowienie § 2 pkt 5 obejmujące terminem „uczeń niepełnosprawny” tylko ucznia, co do którego wydano orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty – w szczególności z pominięciem ucznia, co do którego wydano orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, które zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim (Dz. U. z 2013 r. poz. 529), mogą być organizowane m. in. w przedszkolu specjalnym i ogólnodostępnym – wskutek czego naruszone mogą zostać zasady dotowania uczniów niepełnosprawnych, określone przepisami art. 90 ust. 1b i ust. 2b cyt. ustawy o systemie oświaty;
- postanowienie § 3 ust. 5, w którym z uwagi na użycie wyrażenia „nie niższej niż” nie ustalono wysokości dotacji udzielanych osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego;
- postanowienie § 3 ust. 8, w którym z uwagi na użycie wyrażenia „nie niższej niż” nie ustalono wysokości dotacji udzielanych osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego;
- postanowienie § 3 ust. 11 wskazujące jako podstawę naliczania dotacji wydatki bieżące, a nie podstawową kwotę dotacji, o której mowa w art. 78b ustawy o systemie oświaty;
- postanowienie § 3 ust. 14 i ust. 15 regulujące w sposób sprzeczny z ustawą o systemie oświaty kwestie dotyczące aktualizacji wysokości przekazywanych dotacji pomimo, iż w § 4 ust. 2 uchwały poprawnie uregulowano, iż przedmiotowa aktualizacja będzie dokonywana zgodnie z przepisami cytowanej ustawy;

- postanowienie § 5 ust. 3 nakładające na wszystkie podmioty objęte niniejszą uchwałą obowiązek złożenia informacji o faktycznej liczbie uczniów za miesiące lipiec i sierpień na podstawie faktycznego uczestnictwa uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych w miesiącu czerwcu pomimo, iż uzależnienie dotacji od uczestnictwa w przedmiotowych zajęciach dotyczy wyłącznie szkół, które nie realizują obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki;
- postanowienie § 7 ust. 3 uchwały, stwarzające podstawę do żądania – wykraczającego poza uprawnienia przewidziane przepisami ustawy o systemie oświaty – przedłożenia organowi dotującemu oryginałów dokumentacji finansowo-księgowej lub przesłania kopii tej dokumentacji potwierdzonej za zgodność z oryginałem;
- zawarte w załączniku Nr 2 żądanie przedstawienia informacji o danych personalnych uczniów (pkt 4).

W tym stanie rzeczy Kolegium uznało, iż zakwestionowanymi regulacjami organ stanowiący wykroczył poza upoważnienie ustawowe przyznane mu przepisami art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, i w konsekwencji tego stwierdziło nieważność § 2 pkt 5, § 3 ust. 5, ust. 8, ust. 11, ust. 14 i ust. 15, § 5 ust. 2 w zakresie wyrażenia „z zastrzeżeniem ust. 3” i ust. 3, § 7 ust. 3 uchwały Nr LI/284/17 Rady Gminy Rewal z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, oraz pkt 4 załącznika Nr 2 do tej uchwały.

Kolegium uznało jednocześnie, iż w pozostałej części uchwała nie narusza prawa, aczkolwiek z takim założeniem, iż:

- postanowienie § 3 ust. 13 uchwały, określające zasady przyznawania dotacji na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju będzie interpretowane i stosowane zgodnie z brzmieniem art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, zawierającym zastrzeżenie, iż przedmiotowa dotacja przyznawana jest niezależnie od innych, wymienionych w tych przepisach dotacji;
- postanowienie § 5 ust. 5 uchwały nie będzie interpretowane jako podstawa wstrzymania dotacji, gdyż wykraczałoby to poza przesłanki wyczerpująco określone, zdaniem organu nadzoru, przepisem art. 90 ust. 3fb ustawy o systemie oświaty,

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewska

