

UZASADNIENIE

Ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach organizator może zlikwidować instytucję kultury. Zanim to uczyni, jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji samorządowej instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji. Gmina Rewal – organizator Gminnego Ośrodka Kultury w Rewalu, wpisanego do rejestru instytucji kultury prowadzonego przez Wójta Gminy Rewal pod numerem 01, podała informację o zamiarze likwidacji GOK podejmując, publikując i podając do publicznej wiadomości na terenie Gminy Rewal poprzez zamieszczenie na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Rewal, na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu i w siedzibie Gminnego Ośrodka Kultury w Rewalu uchwałę Rady Gminy Rewal nr XXXIV/165/16 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji instytucji kultury pn. Gminny Ośrodek Kultury w Rewalu.

Sytuacja, w jakiej znajduje się Gminny Ośrodek Kultury w Rewalu nie uległa zmianie na przestrzeni ostatnich miesięcy, stąd jego organizator – Gmina Rewal – nadal wskazuje, iż zasadne jest zlikwidowanie instytucji i podtrzymuje tezy utrzymane w uchwale intencyjnej.

Przed podjęciem decyzji o zamiarze likwidacji samorządowej instytucji kultury Gmina dokonała wszechstronnej, wieloaspektowej analizy sytuacji podmiotu.

Zgodnie z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami efektywności ich wykorzystania. Instytucja kultury pokrywa koszty bieżącej działalności i zobowiązania z uzyskiwanych przychodów. Przychodami instytucji kultury mogą być przychody z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł. Pomimo tego, zgodnie z art.28 ust.3 wskazanej powyżej ustawy, Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

Ponieważ sytuacja finansowa i majątkowa Gminy Rewal jest trudna, konieczne stało się wprowadzenie oszczędności we wszystkich dziedzinach funkcjonowania

samorządu gminnego, w tym również w zakresie prowadzenia działalności kulturalnej.

Od początku swojej działalności GOK finansował swoją działalność głównie ze środków pochodzących z dotacji przekazywanych przez Gminę jako Organizatora.

W ciągu czterech lat budżetowych 2013 – 2016 koszty działalności GOK przedstawiały się następująco:

- 1) za rok 2013 – koszty działalności ogółem 841 189.18 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 667 456.90 zł,
- 2) za rok 2014 – koszty działalności ogółem 789 637.45 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 610 282.88 zł,
- 3) za rok 2015 – koszty działalności ogółem 925 608.46 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 594 376.54 zł,
- 4) za rok 2016 – koszty działalności ogółem 773 901,40 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 610 327,00 zł.

Wydatki GOK w przeważającej mierze związane są z utrzymaniem świetlic wiejskich w Rewalu, Śliwinie i Pustkowie. Najmniej wydatków generuje Muzeum Rybołówstwa Morskiego w Niechorzu. Za rok 2016 wydatki te kształtowały się w proporcjach: 66% świetlice wiejskie, 34% Muzeum. W roku 2015: 64% świetlice wiejskie, 36% Muzeum. W roku 2014: 73% świetlice wiejskie, 27% Muzeum. Natomiast w roku 2013: 68% świetlice wiejskie, 32% Muzeum.

Likwidacja GOK jako instytucji kultury nie oznaczałaby, że Gmina Rewal zaprzestanie realizacji swojego ustawowego obowiązku prowadzenia działalności kulturalnej. Wręcz przeciwnie, likwidacja instytucji prowadzonej w dotychczasowej formie może sprzyjać rozwojowi tej działalności i aktywności lokalnej.

Gmina powoła nową instytucję kultury o zmienionym profilu działalności, tj. Muzeum, które przejmie zabytki i eksponaty zgromadzone dotychczas przez Muzeum Rybołówstwa Morskiego w Niechorzu. W ten sposób w dyspozycji Gminy nadal pozostaną zgromadzone muzealia. Takie sprofilowanie działalności pozwoli na prowadzenie instytucji kultury mniej kosztownej niż GOK, o ograniczonej strukturze personelu (z 10 na 3,5 etatów). Z powyżej przedstawionych wyliczeń kosztów utrzymania jednoznacznie wynika, że koszty działalności muzeum nie są duże. Pozwoli to na znaczne zmniejszenie wydatków na działalność kulturalną. Dodatkowo, nowa instytucja działająca jako muzeum w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996r. o muzeach (t.j.: Dz.U. z 2012r., poz. 987 z późn.zm.) może w sposób znacznie łatwiejszy, niż dotychczas GOK, pozyskiwać na sfinansowanie swojej działalności środki zewnętrzne, pochodzące z projektów, grantów przeznaczonych wyłącznie dla instytucji muzealnych.

Ponadto utworzenie takiej instytucji pozwoli na to, że Muzeum, które wpisało się już w krąg atrakcji turystycznych Gminy, będzie funkcjonować dalej bez obawy o utratę osiągnięć ponad dwudziestoletniej działalności. Zapewni to pełną ochronę zgromadzonego dziedzictwa oraz utrzymanie wypracowanej działalności, opartej na wieloletnim doświadczeniu.

Ten sposób prowadzenia działalności kulturalnej pozwoli na znaczne ograniczenia wydatkowania środków na ten cel z budżetu Gminy, zakłada się bowiem że wydatki na nową instytucję kultury zostaną zmniejszone do 299 738,00 zł w pierwszym roku działalności (2017 r.).

Powyższe jest w całości zgodne z Programem Postępowania Naprawczego, przyjętego uchwałą nr XXXI/159/16 Rady Gminy Rewal z dnia 31 maja 2016r. w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Rewal, który przewiduje takie rozwiązanie (str. 49).