

UZASADNIENIE

Do uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie gminy Rewal oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Dnia 14 września 2015 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr XVIII/74/15 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Rewal oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz 29 lutego 2016 r., uchwałę Nr XXVII/118/16 zmieniającą tę uchwałę. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie złożyła skargę na wyżej wskazaną uchwałę, w konsekwencji czego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w części dotyczącej § 4 ust. 1 zaskarżonej uchwały w brzmieniu nadanym § 1 uchwały Rady Gminy R. z dnia 29 lutego 2016 r. nr XXVII/118/16 zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Rewal oraz ustalenia stawki tej opłaty. Oznacza to, iż różnicowanie wysokości stawek w zależności od sposobu wyliczenia wartości zużytej wody, w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych nie znajduje usprawiedliwienia w upoważnieniu ustawowym. Biorąc jednak pod uwagę turystyczny charakter gminy oraz to, że na niektórych nieruchomościach następuje ponadnormatywny pobór wody związany z funkcjonowaniem basenów, kompleksów SPA czy też pralni, zachodzi uzasadniona potrzeba określenia sposobu wskazywania w deklaracji ilości zużytej wody będącej podstawą naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z takich nieruchomości. Ilość wody wskazywana przez właściciela nieruchomości, ma zgodnie z intencją ustawodawcy zapewnić indywidualizację szacunku wytwarzania odpadów na danej nieruchomości.

W piśmie z dnia 22 czerwca 2015 r. (sygn. P. 0542.22.MK.2015) Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wyraził opinię, iż użyte w ustawie wyrażenie „ilość zużytej wody z danej nieruchomości” nie zostało zdefiniowane. Ustawodawca nie wskazał czy dotyczy całości zużytej wody (wskazanie licznika głównego), czy też pomniejszonej o wskazanie podliczników zainstalowanych na nieruchomości. Jednocześnie w piśmie z 21 grudnia 2016 r. Ministerstwo Środowiska wyraziło stanowisko, iż ustawa nie określa wprost, iż ma być to ilość zużywanej wody na podstawie odczytu z urządzenia pomiarowego. Możliwe jest określenie zużytej wody z danej nieruchomości np. po określeniu urządzeń z jakich ilość wody ma być odczytywana. Wówczas zdaniem Ministerstwa możliwe jest wyłączenie odczytów zużytej wody z urządzeń dostarczających wodę do kompleksów SPA i/lub basenów. Oznacza to, że gmina samodzielnie określa sposób wskazywania w deklaracji ilości zużytej wody. Dlatego też, w niejszej uchwale Rada Gminy w Rewalu wskazała, iż zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowanie zużycia wody z nieruchomości za rok poprzedni, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej. Warunkiem wyłączenia wody odrębnie opomiarowanej jest legalizacja podwodomierza przez Wodociągi Rewal Sp. z o.o. Zapis taki pozwoli na urealnienie kosztów ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, na których funkcjonują baseny, kompleksy SPA, pralnie oraz podliczników na zieleń ogrodową na zasadach analogicznych jak dla gospodarstw domowych.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ponoszona na rzecz gminy, na terenie której położona jest nieruchomość, i stanowi jej dochód. W sprawach opłat za gospodarowanie

odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, co oznacza, że opłata za gospodarowanie odpadami jest należnością publicznoprawną. Artykuł 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (test jednolity: Dz. U z 2016 r., poz. 250) przesądza, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Gmina nie może zarabiać na systemie gospodarowania odpadami komunalnymi. Opłaty są bowiem przeznaczane wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu, przy czym art. 6r wskazuje, jakie elementy składają się na te koszty. Ponadto Przepis ust. 1aa zakazuje wykorzystywania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W uzasadnieniu uchwały Nr CLXXVIII.336.2016 z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie wydania opinii o programie postępowania naprawczego gminy Rewal, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wskazuje na konieczność przeprowadzenia analizy sposobu finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, bowiem wydatki klasyfikowane w dziale 900 *Gospodarka komunalna i ochrona środowiska* rozdziale 90002 *Gospodarka odpadami* znacznie przekraczają dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na fakt konieczności bilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wskazuje również Ministerstwo Finansów Departamentu Gwarancji i Poręczeń, w przesłanym w dniu 14 listopada 2016r. piśmie, przesłanym do Wójta Gminy Rewal w związku z toczącą się procedurą o udzielenie pożyczki z budżetu państwa w ramach programu postępowania naprawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy w Rewalu przystąpiła do przeprowadzeniu analizy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę zapisy art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a więc uwzględniając koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

a także zgodnie z art. 6 k. ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

W ramach przeprowadzonej analizy do niniejszej uchwały wykorzystano materiały znajdujące się w zasobach Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska, w tym obowiązujące umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Analizę przeprowadzono w oparciu o dostępne dane z trzech ostatnich lat.

1. LICZBA MIESZKAŃCÓW

Rok	Liczba mieszkańców zamieszkujących gminę
-----	--

2014	3728
2015	3692
2016	3673

2. ILOŚĆ WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH

Rok	Odpady zmieszane [Mg]	Szkło [Mg]	Papier i tektura [Mg]	Zmieszane opakowania [Mg]	Wielkogabaryty [Mg]	Odpady zielone [Mg]
2014	4606,2	344,3	76,6	458,7	97,7	459,6
2015	4812,9	385,9	5,1	688,7	61,3	882,4
2016	5 145,87	451,96	48,52	731,68	171,1	350,64

3. KOSZTY SYSTEMU WSKAZANE W ART. 6R W LATACH 2014-2016

Rok	Koszt zagospodarowania	Koszt odbioru	Koszty administracyjne	Koszty łącznie
2014	1 044 234,57 zł	4 158 000,00 zł	171 108,14 zł	5 373 342,71 zł
2015	1 452 528,95 zł	4 158 000,00 zł	165 369,84 zł	5 775 898,79 zł
2016	1 423 816,71 zł	4 158 000,00 zł	121 245,15 zł	5 703 061,86 zł

4. DEKLARACJE

Rok	ilość deklaracji [szt.]	% nieruchomości rozliczających się „systemem wodnym”	% nieruchomości rozliczających się „systemem kubłowym”	% nieruchomości rozliczających się ryczałtem
2014	2744	64,20%	35,80%	0
2015	2816	67,10%	32,90%	0
2016	2813	90%	9%	<1%

5. OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Należności deklarowane	Należność za rok bieżący	Należność z lat ubiegłych	Należności łącznie
2014	3 063 541,16 zł	128 803,03 zł	3 192 344,19 zł

2015	3 240 712,94 zł	6 796,90 zł	3 247 509,84 zł
2016	3 555 088,20 zł	36 302,54 zł	3 591 390,74 zł

Dochody	Dochody w roku bieżącym	Dochody zaległe z lat ubiegłych	Dochody łącznie
2014	2 590 997,07 zł	361 302,86 zł	2 952 299,93 zł
2015	2 846 448,30 zł	349 081,62 zł	3 195 529,92 zł
2016	3 319 645,75 zł	407 671,89 zł	3727 317,64 zł

Rok	Ilość upomnień	Należności z upomnień	Należności ściągnięte z upomnień	Ilość tytułów wykonawczych	Należności z tytułów wykonawczych	Należności ściągnięte z tytułów wyk.
2014	1174	737 120,07 zł	600 454,64 zł	0	-	-
2015	685	547 218,69 zł	450 901,56 zł	165	346 750,30 zł	134 794,90 zł
2016	1595	1 012 003,17 zł	686 291,65 zł	326	432 739,70 zł	191 875,27 zł

Rok	Wezwania do złożenia deklaracji	Postanowienia o wszczęciu postępowania administracyjnego	Decyzje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Ilość przeprowadzonych kontroli
2014	281	92	77	270
2015	285	122	106	250
2016	350	196	115	300

6. PLANOWANE KOSZTY SYSTEMU NA 2017 ROK

Rok	Koszt zagospodarowania	Koszt odbioru	Koszty administracyjne	Koszty łącznie
2017	1 500 000,00 zł	2 547 468,66 zł	92 531,34	4 140 000,00 zł zł

Koszty odbioru odpadów komunalnych wynika z zawartej w grudniu 2016 r. umowy ze spółką Wodociągi Rewal Sp. z o.o. Koszt zagospodarowania odpadów prognozuje się na podstawie lat ubiegłych z uwzględnieniem ok. 5 % wzrostu. W kosztach administracyjnych systemu ujęto wynagrodzenie pracownika, szkolenia, licencje wraz z programami obsługującymi system gospodarki a także koszty prowadzonych postępowań i inne koszty administracyjne.

7. KALKULACJA STAWKI dla nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości mieszanych oraz nieruchomości, na których świadczone są usługi hotelarskie, w rozumieniu ustawy o usługach turystycznych

Jak wskazano w analizie przedstawionej powyżej, 90 % nieruchomości w gminie rozlicza się tzw. „systemem wodnym”. Nieruchomości zamieszkałe, zużywają odpowiednio 96,5 % wody.

Do niniejszej kalkulacji przyjęto zużycie wody z uwzględnieniem odczytu wody przedsiębiorcy wyłączanego z systemu na podstawie uchwały Nr XXVIII/128/16 Rady Gminy Rewal z 1 marca 2016r. pomniejszone odpowiednio o odczyt z podwodomierzy wg. poniższej tabeli:

Ilość wody z uwzględnieniem odczytu wody przedsiębiorcy wyłączanego z systemu na podstawie uchwały Nr XXVIII/128/16, pomniejszone odpowiednio o odczyt z podwodomierzy	96,5 % zużycia wody wskazanej w kolumnie nr 2
1	3
928 152,20 m ³	895 666,87 m ³

8. KALKULACJA STAWKI DLA NIERUCHOMOŚCI ROZLICZAJĄCYCH SIĘ TZW. „SYSTEMEM WODNYM”

Kalkulację stawki przeprowadzono w następujący sposób: 96,5 % zużycia wody pomniejszonej o odczyt z podwodomierzy (895 666,87 m³) pomnożono przez proponowaną stawkę, co pozwoliło na oszacowanie kwoty jaką wniosą właściciele nieruchomości rozliczających się tzw. „systemem wodnym”. Następnie do uzyskanej kwoty dodano kwotę jaką wnoszą właściciele nieruchomości niezamieszkałych. W roku ubiegłym właściciele nieruchomości niezamieszkałych wnieśli ogółem 381 290,69 zł. Suma należności z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (z uwzględnieniem nieruchomości rozliczających się ryczałtem) przy stawce 4,20 zł zbilansuje koszty związane z funkcjonowaniem systemu. Warunkiem koniecznym do spełnienia, w tym wariancie jest wciągnięcie do systemu przedsiębiorcy wyłączanego na podstawie uchwały Nr XXVIII/128/16 z uwzględnieniem odczytów z zalegalizowanych podwodomierzy. W związku z powyższym, zachodzi konieczność uchylecia uchwały Nr XXVIII/128/16 Rady Gminy Rewal z 1 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/277/13 z dnia 22 lutego 2013 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Sposób szacowania stawki:

$$895\ 666,87\ m^3 \times 4,20\ zł = 3\ 761\ 800,87\ zł$$

$$3\ 761\ 800,87\ zł + 381\ 290,69\ zł = 4\ 143\ 091,56\ zł$$

9. KALKULACJA STAWKI dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) zobowiązuje radę gminy do określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Zgodnie z art. 6j ust. 3c ww. ustawy ryczałtowa stawka opłaty dla przedmiotowych nieruchomości stanowi iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tego rodzaju nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wyżej wskazanych nieruchomości, przyjęto średnie tygodniowe ilości

wytwarzanych odpadów komunalnych, określone jak dla domków jednorodzinnych z założeniem przebywania 4 osób przez 3 miesiące w roku.

4 os. wytwarzają średnio 12 m^3 wody/miesiąc $\times 4 \text{ zł}$ (stawka opłaty) = 48 zł/miesiąc (opłata miesięczna dla gospodarstwa domowego, w którym przebywają 4 osoby). Opłata za pojemnik 120 l. wynosi 24 zł , a więc $48 \text{ zł} : 24 = 2$ odbiory pojemnika 120 l w miesiącu.

$3 \text{ miesiące} \times 2 \text{ odbiory w miesiącu} = 6 \text{ łącznie odbiorów} \times 24 \text{ zł (stawka za pojemnik 120 l)} = 144 \text{ zł}$

Stawka zryczałtowana dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku będzie wynosiła 144 zł dla nieruchomości, które segregują odpady. Dla nieruchomości, na których nie segreguje się odpadów komunalnych stawka opłaty wynosić będzie odpowiednio:

$3 \text{ miesiące} \times 2 \text{ odbiory w miesiącu} = 6 \text{ łącznie odbiorów} \times 48 \text{ zł (stawka za pojemnik 120 l)} = 288 \text{ zł}$