

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Rewal na lata 2017 - 2022**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rewal na lata 2017 - 2022.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rewal na lata 2017 - 2022 został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Rewal w dniu 15 listopada br.

Przedłożony projekt został sporządzony z zachowaniem wymogów określonych przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej ustawą.

Wieloletnią prognozę finansową, w tym prognozę kwoty długu, sporządzono na lata 2017 – 2022, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy.

Realizując postanowienia art. 229 ustawy zapewniono zgodność wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a ustawy.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy, określono wszystkie wymagane przepisem elementy.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta znajdują umocowanie w art. 228 ustawy.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada niezachowanie latach 2017-2021 zasady określonej w art. 243 uofp, co jest dopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów w związku z realizacją przez gminę programu postępowania naprawczego, przyjętego przez Radę Gminy Rewal uchwałą Nr XXXI/159/16 z dnia 31 maja 2016 r. i pozytywnie zaopinio-

wanego w dniu 20 czerwca br. przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie (pod warunkiem uzyskania w 2016 r. planowanej pożyczki z budżetu państwa).

Skład Orzekający dokonał analizy zgodności przedłożonego projektu z założeniami programu postępowania naprawczego stwierdzając, iż w całym okresie prognozy kwoty planowanych dochodów i wydatków budżetowych wzrosły w stosunku do przewidzianych w programie. Po zapoznaniu się z objaśnieniami stanowiącymi załącznik do projektu uchwały oraz dodatkowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Skarbnika Gminy, wprowadzone zmiany uznano za uzasadnione.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Rewal na 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Rewal na 2017 rok, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Rewal na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Rewal w dniu 15 listopada br.

Projekt uchwały budżetowej, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXVIII/223/12 Rady Gminy Rewal z dnia 18 października 2012 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami na ogół odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) – dalej uofp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 8 pkt 3 projektu uchwały nieprawidłowo wyodrębniono wydatki w wysokości 200 000 zł, wiążąc je z dochodami z tytułu wpływów z grzywien związanych z kontrolą ruchu drogowego. Zgodnie z art. 42 ust. 2 uofp, o ile odrębna ustawa nie stanowi inaczej, środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 9 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zbędnie ustalono limit kredytów zaciąganych na spłatę wcześniejszych zobowiązań, ponieważ źródło ich spłaty będzie stanowiła zaplanowana nadwyżka budżetowa.

Zawarte w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego nie wykraczają poza upoważnienia dopuszczone przepisami cytowanej ustawy.

W związku z upoważnieniem organu wykonawczego do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 2 500 000 zł Skład Orzekający zwraca uwagę, iż odsetki od kredytu zaciągniętego na wskazany cel mają wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 uofp, która w przypadku gminy Rewal pozostaje niezachowana, co jest dopuszczalne w przypadku realizacji programu postępowania naprawczego. Niemniej jednak przepis art. 240a ust. 4 uofp reguluje, iż niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalania programu. Stąd też, w ocenie Składu Orzekającego, korzystając z udzielonego

upoważnienia organ wykonawczy powinien mieć na uwadze, aby w toku wykonywania budżetu nie pogorszyć planowanego stopnia niezachowania przedmiotowej relacji.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 uofp. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z późn. zm.).

Natomiast Skład Orzekający zwraca uwagę na zaniżoną kwotę planowanego wydatku z tytułu odpisu na rzecz izby rolniczej. Zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1315) gmina zobowiązana jest do przekazania odpisu w wysokości 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, co w przypadku zaplanowanych na 2017 r. dochodów oznacza kwotę 5 632 zł, a nie 2 600 zł jak przyjęto w projekcie.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w ramach wydatków na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii zaplanowano dotację celową na zadania zlecone do realizacji stowarzyszeniom, określając jej przeznaczenie jako „Upowszechnianie kultury, dziedzictwa narodowego, pielęgnowanie historii i tradycji Gminy Rewal”, co w ocenie Składu nie mieści się w zakresie zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224, z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż:

- wpływy z odsetek związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być zaklasyfikowane w § 091, a nie w § 092;
- wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości powinny być klasyfikowane w § 055, a nie w § 047;
- wydatki na utrzymanie budynków komunalnych powinny być zaklasyfikowane w rozdziale 70005, a nie w rozdziale 70004;
- ujęty w rozdziałach 85153 i 85154 § 424 będzie właściwy, o ile będzie miał zastosowanie do zakupów służących procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach i placówkach oświatowych, w przeciwnym wypadku zakup książek należy ująć w § 421;
- wydatki na oczyszczanie gminy powinny być klasyfikowane w rozdziale 90003, a nie w rozdziale 90002.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wydatkach na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyodrębniono jedynie § 430, co wskazuje na brak uwzględnienia kosztów obsługi administracyjnej tego systemu, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak wspomniano wcześniej, projekt uchwały budżetowej na 2017 r. przewiduje niezachowanie zasady określonej w art. 243 uofp. Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 41,47 % przy dopuszczalnym wskaźniku na poziomie 18,70 %, co oznacza, iż stopień niezachowania relacji wyniesie 22,77 punktów procentowych. Przepis art. 240a ust. 4 uofp przewiduje jednak możliwość uchwalenia budżetu z naruszeniem wskazanej zasady w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej. Rada Gminy Rewal uchwałą Nr XXXI/159/16 z dnia 31 maja 2016 r. uchwa-

liła program postępowania naprawczego, który w dniu 20 czerwca br. uzyskał pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie (pod warunkiem uzyskania w 2016 r. planowanej pożyczki z budżetu państwa).

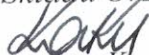
Skład Orzekający ocenił – w miarę możliwości wynikających ze szczególności przedstawionych dokumentów – iż, projekt budżetu na 2017 r. uwzględnia ograniczenia wynikające z przepisów art. 240a ust. 5 i ust. 6 uofp.

Skład Orzekający dokonał również analizy zgodności przedłożonego projektu z założeniami programu postępowania naprawczego. W wyniku analizy stwierdzono, iż ogólne kwoty planowanych dochodów i wydatków budżetowych wzrosły w stosunku do przewidzianych w programie o 8 529 783,33 zł, w tym wydatki na wynagrodzenia i pochodne o 2 584 233,24 zł. Po zapoznaniu się z dodatkowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Skarbnika Gminy, wprowadzone zmiany uznano za uzasadnione. Przedłożony projekt budżetu uwzględnia realizację przedsięwzięć naprawczych ustalonych w programie.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

