



## REKOMENDACJA Nr 5/2015

z dnia 24.09.2015 r.

### w zakresie opiniowania przez Komisję Finansową projektu programu naprawczego dla Gminy Rewal.

*Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), a także § 37.1 Statutu Rady Gminy z dnia 27 lipca 2007 roku Komisja rekomenduje następujące rozwiązania:*

Na podstawie wniosków płynących po przeprowadzeniu analizy otrzymanego projektu programu naprawczego dla Gminy Rewal, członkowie Komisji Finansowej opiniują przedłożony projekt negatywnie.

Otrzymany projekt Programu naprawczego, w którym nie ma czynności naprawczych może być kompromitacją dla wszystkich identyfikujących się z nim.

Ponadto przedmiotowy dokument zawiera nieprawdziwe opisy stanów faktyczny, sprzeczną analitykę, wiele nieistotnych kwestii i zupełnie jest pozbawiony argumentów świadczących o istniejącym pomysle w zakresie naprawy gminnych finansów. Przedłożony projekt to nieudolna kopia poprzedniego tak mocno już skrytykowanego przez RIO programu naprawczego z 2014 r.

Jednocześnie z uwagi na dużą presję czasu, a także ogromną odpowiedzialność związana z próbą wyjścia z katastrofalnego zadłużenia Gminy Rewal, poniżej rekomendujemy stworzenie nowego projektu programu naprawczego, w którym uwzględnione zostaną poniższe zagadnienia:

1. Treść dotychczasowego projektu należy maksymalnie skrócić do konwencji rysu historycznego. W tej części winny się znaleźć wnioski stwierdzające popełnienie w przeszłości błędów, co będzie oznaczało przeprowadzenie analizy procesów prowadzących do powstania zadłużenia a w konsekwencji do wystrzegania się ich w przyszłości. Obecny materiał przedstawia, stan faktyczny, w którym to państwo zostało sprawcą zadłużenia Gminy Rewal.
2. Intencją programu naprawczego, jest przedstawienie argumentów świadczących, że w wyniku działań podjętych przez władze gminy jesteśmy w stanie jako gmina, realizując zadania własne, w przeciągu pewnej perspektywy czasowej wyjść z zadłużenia.
3. Podjęte działania to przede wszystkim wnioskowanie o niskoprocentową pożyczkę ze skarbu państwa a także konsolidacja kredytów bankowych. W tym miejscu należy przedstawić projekcje wariantów symulacji spłat kredytów w wersjach z otrzymaną pożyczką:
  - w wielkości minimalnej 47 milionów zł,
  - maksymalnej (70 milionów 500 tyś. zł).

Z przedstawionych projekcji, winno wynikać, jaką kwotę z rocznego budżetu gminy należy zabezpieczyć do obsługi długu bankowego (odsetki + spłata rat

kapitałowych). Powyższa kwota plus spłata pozostałych zobowiązań to wyzwanie ekonomiczne dla czynności naprawczych.

4. Do czynności naprawczych należy zaliczyć procesy:

- zwiększające dochody,
- minimalizujące dotychczasowe koszty.

5. Czynności zwiększające dochody.

- Podatki
  - rekomendujemy wzrost podatku od nieruchomości pod tytułem „nieruchomości inne” plus pozostałe propozycje członków komisji finansowej zamieszczone w nowym projekcie.
- Sprzedaż nieruchomości i dzierżawy – wolumen dochodów ze szczegółowym wykazem winny stanowić załącznik do programu naprawczego okazywany jedynie na wniosek banków czy też ministerstwa.
- Należności – rekomendujemy wykazanie struktury należności wraz podjętymi działaniami zmniejszającymi ich wymiar w poszczególnych obszarach.

- wnioskujemy o uwzględnienie w całości Rekomendacji Nr 1/2015 komisji finansów z dnia 19.03.2015 r. w sprawie działań naprawczych mających na celu zwiększenie dochodów Gminy poprzez podniesienie wpływów z tytułu podatku od nieruchomości określania planowanych wzrostów.

- Uszczelnienie systemu weryfikacji wymiarów podatkowo - czynszowych a także ściągalności należności
  - rekomendujemy stworzenia systemu kontroli podatków i czynszów dzierżawnych, którego istota będą:
    - plany kontroli w perspektywie czasowej; rocznej, miesięcznej
    - monitoring realizacji kontroli – tj. system raportowania efektów.

6. Czynności minimalizujące dotychczasowe koszty.

- w zakresie oświaty
  - wnioskujemy o uwzględnienie w całości Rekomendacji Nr 2/2015 z dnia 19.03.2015 r. w sprawie działań naprawczych mających na celu zminimalizowanie kosztów w zakresie oświaty w Gminie Rewa i Rekomendacji Nr 3/2015 z dnia 19.03.2015 r. w sprawie działań naprawczych mających na celu zminimalizowanie kosztów w zakresie oświaty w Gminie Rewal.
- W zakresie administracji
  - rekomendujemy **rzetelną** reformę zatrudnienia w Urzędzie Gminy i w jednostkach gminnych uwzględniającą zmniejszenie dotychczasowego zakresu działalności w tym brak inwestycji i promocji (oczekiwania organu nadzoru)
  - rekomendujemy zdecydowana redukcje etatów Straży Gminnej na skutek wcześniej określonego nowego zakresu działania przedmiotowej jednostki.

- W zakresie inwestycji i promocji  
- rekomendujemy realizację oczekiwań RIO

Oczekujemy jednocześnie, że organ wykonawczy dostosuje standardy zarządzania finansami do założeń programu naprawczego. Dodatkowo ufamy, że reforma w obszarze zatrudnienia nie będzie pozorowana jak dotychczas i uwzględni wzmocnienia etatowe wydziałów odpowiedzialnych z dochody Gminy kosztem obszarów, w których zakres pracy uległ zmniejszeniu. Liczymy również, że zarządzanie zasobami ludzkimi ukierunkowane będzie przez Wójta na realizację programu naprawczego a w konsekwencji na dużą świadomością pracowników, jasno określonych celów wynikających z programu naprawczego i systemu monitoringu ich realizacji.

Jednocześnie rekomendujemy rozpoczęcie szeroko zakrojonej akcji informacyjnej na temat założeń, celów oraz wszelkich prawnych, technicznych i organizacyjnych aspektów przyszłego programu naprawczego.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji Finansów  
Paweł Żoła

